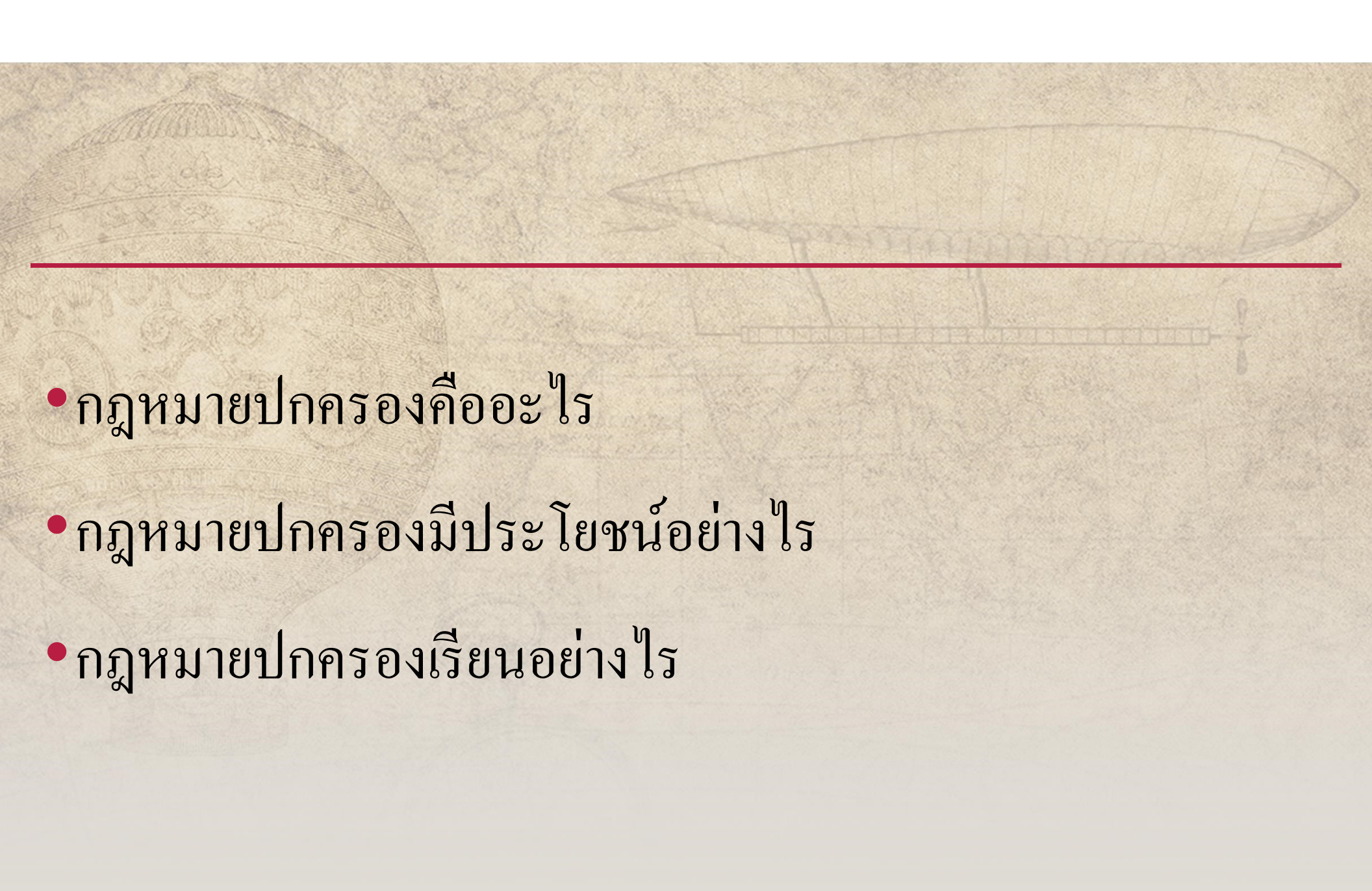


ความหมายและลักษณะกฏหมาย



- 
- กฎหมายปกครองคืออะไร
 - กฎหมายปกครองมีประโยชน์อย่างไร
 - กฎหมายปกครองเรียนอย่างไร





ความหมายและลักษณะกฎหมาย

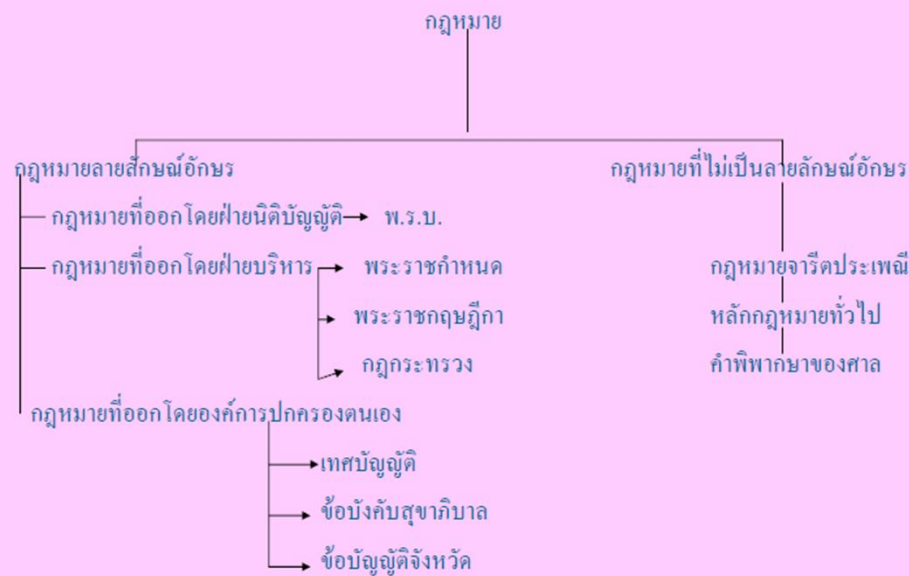
- โทมัส ฮอบส์และ จอห์น ออสติน (Thomas Hobbes and John Austin) กล่าวว่า กฎหมาย หมายถึง **คำสั่ง** หรือคำบัญชาของรัฐบาลปัดยศ(ผู้มีอำนาจสูงสุดในรัฐ) สั่งแก่ราษฎรทั้งหลาย ถ้าใครฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม**ต้องถูกลงโทษ**
- อริสโตเติล (Aristotle) ได้อธิบายไว้ว่า “กฎหมายคือข้อบังคับ (Rule) ซึ่งประกอบด้วยเหตุผล (**Reason**) ของชุมชน โดยมีลักษณะที่จะทำให้สิ่งต่าง ๆ ที่มีความขัดแย้งอยู่รวมกันได้ และ**ก่อให้เกิดสันติสุข**ขึ้นในสังคมนั้น”
- หยุค แสงอุทัย อธิบายว่า กฎหมาย ได้แก่ ข้อบังคับของรัฐ ซึ่ง**กำหนดความประพฤติของมนุษย์** ถ้าฝ่าฝืนจะได้รับผลร้ายหรือถูกลงโทษ
 - จากความหมายต่าง ๆ ตามที่นักปราชญ์หลายท่านได้กล่าวข้างต้นนั้น พอสรุปได้ว่า กฎหมาย คือ กฎเกณฑ์หรือกติกาที่รัฐกำหนดขึ้นเพื่อใช้ควบคุมพฤติกรรมของบุคคล องค์กร หน่วยงาน และสถาบันต่าง ๆ ที่มีอยู่ภายในรัฐ หากมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจะ**ได้รับโทษตามที่บัญญัติไว้ในตัวบทกฎหมาย**นั้น ๆ

ระบบกฎหมายที่สำคัญที่ใช้อยู่ในประเทศต่าง ๆ ซึ่งมีการปกครองแบบเสรีประชาธิปไตย



พัฒนาการของระบบกฎหมายและการแบ่งแยกกฎหมาย กฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชน

แผนผังแสดงบ่อเกิดของกฎหมาย Source of Law



แนวคิดพื้นฐานในการแบ่งประเภทกฎหมายเอกชน
และกฎหมายมหาชน

กฎหมายเอกชน

มีแนวคิดพื้นฐานอยู่ที่ประโยชน์
ส่วนตัวของเอกชน

กฎหมายมหาชน

มีแนวคิดพื้นฐานอยู่ที่
ประโยชน์สาธารณะ

แนวคิดพื้นฐานในกฎหมายเอกชน : ประโยชน์ส่วนตัวของเอกชน

เอกชน เสมอภาคกันตามกฎหมาย เอกชนต่างฝ่ายมุ่งประโยชน์**ส่วนตัว**ของตน

นิติสัมพันธ์ ระหว่างเอกชนด้วยกันจึงต้องอาศัยความยินยอมที่จะเข้าผูกนิติสัมพันธ์ จึงออกมาในรูปแบบ**สัญญา**

หากมีข้อโต้แย้งในนิติสัมพันธ์ คู่กรณีจะบังคับกันเองไม่ได้ แต่ต้องให้**ศาลบังคับ**

ทรัพย์สินที่นำมาซื้อขายแบ่งเป็น 3 ประเภท

ประเภททรัพย์สิน

อสังหาริมทรัพย์

ทรัพย์เคลื่อนที่ไม่ได้ เช่น
ที่ดิน บ้าน เป็นต้น



สังหาริมทรัพย์

ทรัพย์ที่เคลื่อนที่ได้ เช่น
รถยนต์ ปากกา แก้ว



สังหาริมทรัพย์ (พิเศษ)

ได้แก่ เจียนต์ เจอกงไป
แหล่งหรืออยู่อาศัย สัตว์
พาหนะ

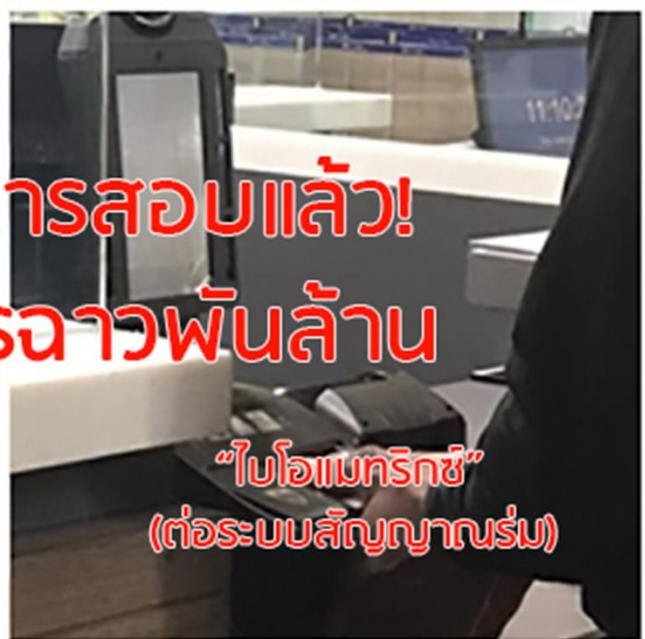


แนวคิดพื้นฐานในกฎหมายมหาชน : ประโยชน์สาธารณะ

รัฐ โดยองค์กรของรัฐ/จนท.รัฐ เป็นผู้ดูแลรักษาผลประโยชน์ส่วนรวมของคนหมู่มากในสังคมหรือ**ประโยชน์สาธารณะ**

ในกรณีที่ประโยชน์สาธารณะส่วนตัวของเอกชน**สอดคล้องกับประโยชน์สาธารณะ** รัฐก็ใช้นิติสัมพันธ์ตามกฎหมายเอกชนได้

ในกรณีที่ประโยชน์ส่วนตัวของเอกชน**ไม่สอดคล้องกับประโยชน์สาธารณะ** จะต้องให้ประโยชน์สาธารณะอยู่เหนือประโยชน์ส่วนตัวของเอกชน ถ้าเอกชนไม่ยินยอมที่จะเสียสละประโยชน์ส่วนตัวเพื่อประโยชน์สาธารณะ ต้องให้รัฐโดยองค์กรของรัฐ/จนท.รัฐ มีอำนาจบังคับเอกชนเพื่อประโยชน์สาธารณะได้



ตั้งกรรมการสอบแล้ว! 2 โครงการจาวพันล้าน

ตรวจไฟฟ้าอัจฉริยะ
กม.ชาร์ตไฟ 6 ชม)

"ไบโอแมทริกซ์"
(ต่อระบบสัญญาณร่ม)

พระราชกฤษฎีกา
กำหนดระเบียบวิธีประเมินที่ดินวงเงิน
ตั้งแต่ราคาของที่ดินขนาดไม่เกิน ๑๑ ไร่ ๑ งาน ๑๐๐ ตารางวา - กรุงเทพมหานคร
พ.ศ. ๒๕๖๐

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร
โดยมี
วันที่ ๑๑
ถึงวันที่ ๑๑

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ

โดยมีมติในคราวประชุมคณะกรรมการประเมินที่ดินวงเงิน ตั้งแต่ราคา
ของที่ดินวงเงินไม่เกิน ๑๑ ไร่ ๑ งาน ๑๐๐ ตารางวา - กรุงเทพมหานคร
ซึ่งมีมติว่า ให้ใช้ระเบียบวิธีประเมินที่ดินวงเงิน ตั้งแต่ราคาของที่ดิน
ขนาดไม่เกิน ๑๑ ไร่ ๑ งาน ๑๐๐ ตารางวา - กรุงเทพมหานคร
ซึ่งมีมติว่า ให้ใช้ระเบียบวิธีประเมินที่ดินวงเงิน ตั้งแต่ราคาของที่ดิน
ขนาดไม่เกิน ๑๑ ไร่ ๑ งาน ๑๐๐ ตารางวา - กรุงเทพมหานคร
โดยมีมติว่า ให้ใช้ระเบียบวิธีประเมินที่ดินวงเงิน ตั้งแต่ราคาของที่ดิน
ขนาดไม่เกิน ๑๑ ไร่ ๑ งาน ๑๐๐ ตารางวา - กรุงเทพมหานคร
โดยมีมติว่า ให้ใช้ระเบียบวิธีประเมินที่ดินวงเงิน ตั้งแต่ราคาของที่ดิน
ขนาดไม่เกิน ๑๑ ไร่ ๑ งาน ๑๐๐ ตารางวา - กรุงเทพมหานคร

แผนผังโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงในเขตพื้นที่ดิน
เดิมใช้การประเมินราคาตาม พ.ศ. ๒๕๖๐ - กรุงเทพมหานคร

**มีผลแล้ว! พ.ร.ก.เวนคืนที่ดินบางใหญ่-ภาค
คู่ "มอเตอร์เวย์" 3.7 พันราย-6.8 พัน
วงเงินเวนคืนที่ดิน 4,851 ล้านบาท**



การของระบบกฎหมายและการแบ่งแยกกฎหมาย ออกเป็นกฎหมาย และกฎหมายมหาชน



ที่มา และหลักการ
ของกฎหมาย

ระบบกฎหมายใหญ่ๆที่ใช้อยู่ในโลกนี้ แบ่งเป็น 2 ระบบคือ

- 1.ระบบคอมมอนลอว์ / “Common Law System”
- 2.ระบบประมวลกฎหมาย หรือ กฎหมายลายลักษณ์
“Civil Law System”

เรียนการสอน
กฎหมายใน
Civil Law

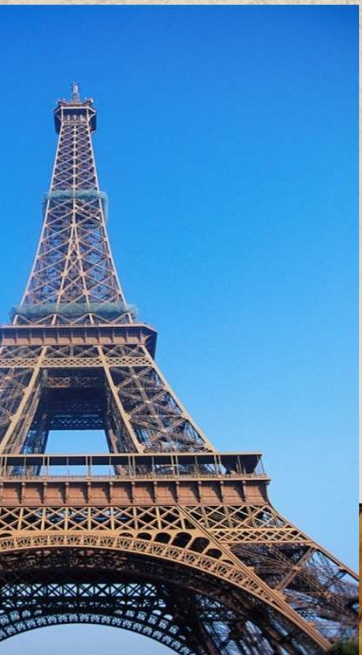
-มีการแยกสาขาเป็นกฎหมายเอกชน และมหาชนอย่างชัดเจน
ผู้สอนเป็นผู้เชี่ยวชาญแต่ละด้าน

-การผลิตนักกฎหมายจึงแยกความชำนาญเป็นนักกฎหมาย
กฎหมายมหาชน

-หลักสูตรกฎหมายมหาชน มีการเรียนวิชาอื่นๆเช่น การ
รัฐศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ เพื่อให้มีความรู้ที่หลากหลาย มีมุมมอง
สามารถเชื่อมโยงกฎหมายกับปรากฏการณ์อื่นๆ ในสังคมได้

แบ่งประเภท กฎหมาย

- ประเทศใช้ Civil Law จะแบ่งกฎหมายออกเป็นกฎหมายเอกชนและมหาชนอย่างชัดเจน
- ในประเทศที่ใช้ Common Law ไม่มีการแบ่งแยกกฎหมายเป็นกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชน



การแบ่งแยกประเภทของกฎหมาย

การแบ่งประเภทของกฎหมายอาจทำได้หลายวิธีขึ้นอยู่กับเกณฑ์ที่ใช้ในการแบ่งแยก

การแบ่งแยกกฎหมาย
โดยอาศัย **นิติสัมพันธ์**
กฎหมายเป็นเกณฑ์

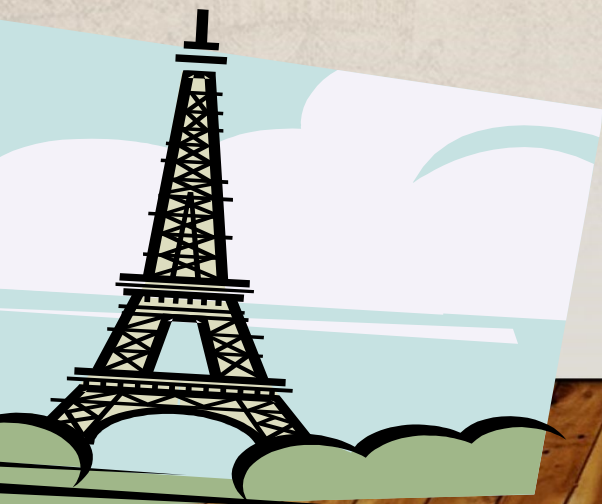
1. กฎหมายเอกชน (Private Law)
2. กฎหมายมหาชน (Public Law)

ในระบบกฎหมายบางระบบหรือบางประเทศมีการแบ่งก
ออกเป็นกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชนอย่างชัดเจน
แต่ในบางประเทศก็ไม่มี การแบ่งแยกอย่างชัดเจน

กฎหมายเอกชน

คือกฎหมายที่กำหนดถึงความสัมพันธ์ระหว่างเอกชน(ปัจเจกชน) กับเอกชน(ประชาชน)ด้วยกัน โดยทั้งสองฝ่ายมีฐานะเท่าเทียมกัน

- หลักการแห่งความเสมอภาค ความสมัครใจของบุคคล
- ปรัชญาของกฎหมายเอกชน คือ
- “เมื่อไม่มีกฎหมายห้ามไว้ย่อมทำได้” ถ้าการกระทำนั้นไม่ขัดกับกฎหมาย หรือหลักศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือศีลธรรมจารีตประเพณีของสังคม



กฎหมายมหาชน

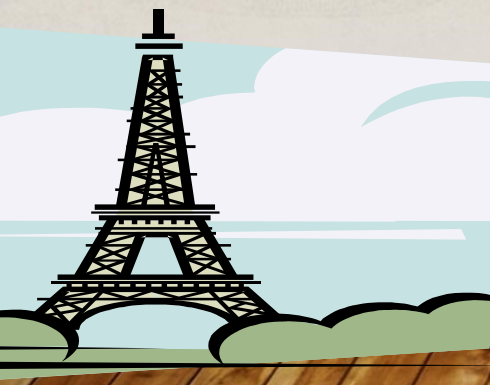
- กฎหมายที่กำหนดถึงความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับประชาชน หรือเอ
รัฐนั้นๆ โดยรัฐ (หน่วยงานและเจ้าหน้าที่รัฐ) จะมีฐานะเหนือเอกชน/
ประชาชน ในฐานะเป็นฝ่ายปกครองรัฐ

กฎหมายมหาชนจึงมีลักษณะที่สำคัญคือ

1. กำหนดบทบาทของรัฐ หน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้
อย่างไร

เช่น ส.น.ง.ตำรวจแห่งชาติ มีบทบาทอำนาจหน้าที่หลักคือ

- ป้องกันปราบปรามการกระทำผิดต่อกฎหมาย รักษาความสงบไว้
ความปลอดภัยของสังคม



กฎหมายมหาชนแบ่งออกเป็น 3 สาขาใหญ่ๆ

กฎหมายรัฐธรรมนูญ

- กำหนดการจัดอำนาจและองค์กรผู้ใช้อำนาจอธิปไตย ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรด้วยกัน
- ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรดังกล่าวกับสิทธิเสรีภาพของประชาชน

กฎหมายปกครอง

- กำหนดสถานะ อำนาจหน้าที่ และความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรของรัฐฝ่ายปกครองด้วยกัน
- ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรของรัฐฝ่ายปกครองกับสิทธิเสรีภาพของประชาชน

กฎหมายการคลัง

- กำหนดวิธีการงบประมาณ การคลัง และภาษีอากร

สาขาย่อยในกฎหมายมหาชน

- ศาสตราจารย์ ดร.หยุด แสงอุทัย ได้แยกสาขาย่อยกฎหมายมหาชนไว้ดังนี้
- * กฎหมายรัฐธรรมนูญ
- * กฎหมายปกครอง
- กฎหมายอาญา
- กฎหมายว่าด้วยรัฐธรรมนูญศาลยุติธรรม
- กฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญา
- กฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความแพ่งเป็นต้น

สาเหตุที่ทำให้มีการกำหนดหลักกฎหมายมหาชน

ปรสภาพของรัฐเป็นรัฐสมัยใหม่ ที่เรียกว่า **นิติรัฐ** (Legal State) มีฐานะเป็น
หมาย

ให้รัฐต้องปกครองโดย **หลักนิติธรรม** (Rule of Law) คือการปกครองด้วยกฎ
การกระทำใดๆ **ของรัฐ** และ **เจ้าหน้าที่ของรัฐ** ต้องมีกฎหมายให้อำนาจไว้เส
จรัฐโดยไม่มีกฎหมายกำหนดไว้ไม่ได้

คิดเกี่ยวกับนิติรัฐ มีอิทธิพลต่อการสร้างระบบกฎหมายมหาชนเป็นอย่างมาก

กฎหมายมหาชนจึงมีหลักการที่สำคัญ

รัฐและเจ้าหน้าที่รัฐจะใช้อำนาจโดย**ไม่มีกฎหมายกำหนดไว้ไม่ได้**

2. มีการกำหนดแนวทางการ**ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ**ของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่รัฐไว้ด้วย

3. มีการให้สิทธิหรืออำนาจกับประชาชนหรือเอกชนในการที่จะร้องเรียน**ฟ้องร้อง**กระทำของฝ่ายปกครองที่เห็นว่าไม่ถูกต้องได้

มีการ**จัดตั้งองค์กรมาทำหน้าที่**ในการตรวจสอบ



ลักษณะเฉพาะของกฎหมายมหาชน

- 1. เป็นกฎหมายที่มี **นิติบุคคล** และ **บุคคลธรรมดา** ตามกฎหมายมหาชนเข้ามาเกี่ยวข้องเสมอ
- 2. เป็นกฎหมายที่มี **เพื่อประโยชน์สาธารณะ**
- 3. เป็นกฎหมายที่สร้าง **นิติสัมพันธ์ที่ไม่เสมอภาค**

ความแตกต่างของกฎหมายมหาชนกับกฎหมายเอกชน

- 1. ความแตกต่างขององค์กรหรือบุคคลที่เข้าไปมี **นิติสัมพันธ์**
- 2. ความแตกต่างทางด้านความมุ่งหมายหรือ **วัตถุประสงค์**
- 3. ความแตกต่างทางด้าน **รูปแบบ**ของการมีนิติสัมพันธ์
- 4. ความแตกต่างทางด้าน **นิติวิธี**ทางกฎหมาย
- 5. ความแตกต่างในเรื่อง **ระบบการพิจารณาคดี**

ประโยชน์ของการการแบ่งแยกประเภทกฎหมายเป็นกฎหมายมหาชนและกฎหมายเอกชน

- 1. ประโยชน์ในการดำเนินคดีชั้นศาล
- 2. ประโยชน์ในแง่กฎหมาย **วิธีสารบัญญัติ** โดยหลักกฎหมายสารบัญญัติที่ใช้ในการพิจารณาพิพากษาคดีในกฎหมายมหาชนจะแตกต่างจากวิธีพิจารณาคดีในกฎหมายเอกชน
- 3. ประโยชน์ในแง่กฎหมาย **วิธีสบัญญัติ** เมื่อเกิดข้อพิพาทเป็นคดีชั้นศาลวิธีพิจารณาคดีในศาลในกฎหมายมหาชนก็จะแตกต่างกับวิธีพิจารณาคดีในกฎหมายเอกชน
- 4. ประโยชน์ในแง่วิชาการ

ลำดับชั้นของกฎหมายลายลักษณ์อักษร หรือ ศักดิ์ของกฎหมาย (THE HIERARCHY OF LAW)

กฎหมายที่มีศักดิ์ต่ำกว่าจะขัดหรือแย้งกับกฎหมายที่มีศักดิ์สูงกว่าไม่ได้

- กฎหมายที่มีศักดิ์ต่ำกว่า จะออกได้แต่โดยอาศัยอำนาจจากกฎหมายที่มีศักดิ์สูงกว่า
- การแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกกฎหมาย ทำได้โดยกฎหมายที่มีศักดิ์สูงกว่า หรือเท่ากัน
- หลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับกับประชาชนทั่วไป จะต้องตราเป็นกฎหมายที่มีลำดับศักดิ์สูง

แผนผังแสดงศักดิ์ของกฎหมาย

รัฐธรรมนูญ และกฎหมายอื่นที่มีฐานะเทียบเท่ารัฐธรรมนูญ

พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด

พระราชกฤษฎีกา

กฎกระทรวง/ประกาศกระทรวง

ข้อบังคับต่าง ๆ (ระเบียบ กฎ ประกาศ)

ความหมาย “กฎหมายปกครอง”

- ศาสตราจารย์ ดร.อมร จันทรสมบูรณ์ “กฎหมายปกครองเป็นกฎหมายที่รัฐ**จัดระบบบริหารเพื่อจัดการบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนเป็นส่วนรวม** ขอบเขตของกฎหมายปกครองจึงกว้างขวางมากกว่ากฎหมายแพ่งและกฎหมายอาญา กฎหมายปกครอง ได้แก่ **พระราชบัญญัติและกฎหมายทุกฉบับที่กำหนดอำนาจหน้าที่**ของกระทรวง ทบวง กรมต่างๆกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ของ**รัฐวิสาหกิจ** และอำนาจหน้าที่ของ**การปกครองส่วนท้องถิ่น**ทุกรูปแบบ และเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการ**จัดระบบข้าราชการทุกประเภท** ซึ่งรัฐเข้ามาบังคับตามกฎหมายปกครองด้วยการ**บัญญัติให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีอำนาจในการออกคำสั่งอนุญาต ออกใบอนุญาต วินิจฉัยและสั่งการ**รวมตลอดถึงการสั่งการที่ออกมาในรูปของกฎข้อบังคับ”

ลักษณะของกฎหมายปกครอง

1. กฎหมายปกครองเป็นสาขาหนึ่งของกฎหมายมหาชน
2. กฎหมายปกครองเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดระเบียบบริหารราชการของรัฐ
3. กฎหมายปกครองเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมการใช้อำนาจปกครองของรัฐ
4. กฎหมายปกครองเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมของฝ่ายปกครองในการจัดทำบริการสาธารณะ

ความหมายของการบริการสาธารณะ

- ศาสตราจารย์ ดร. ประยูร กาญจนกุล “บริการสาธารณะ หมายถึง กิจการที่อยู่ในความอำนาจการ หรือใน**ความควบคุมของฝ่ายปกครอง**ที่จัดทำเพื่อสนองความต้องการส่วนรวมของประชาชน และให้หมายความรวมถึงกิจการทุกประเภทที่จัดทำเพื่อสนองความต้องการส่วนรวมของประชาชน กล่าวคือ รวมทั้ง**ราชการ งานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น องค์การของรัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการจัดทำ โดยไม่ใช้วิธีดำเนินงานอย่างราชการ ตลอดจนกิจการเกี่ยวกับประ โยชน์สาธารณะ** ซึ่งฝ่ายปกครองให้**เอกชนไปทำแทนภายใต้การควบคุมของฝ่ายปกครองด้วย**”



ลักษณะการบริการสาธารณะ

- 1. บริการสาธารณะเป็นกิจกรรมที่อยู่ในความอำนาจการหรือความควบคุมของฝ่ายปกครอง
- 2. บริการสาธารณะจะต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อสาธารณประโยชน์

ประเภทของบริการสาธารณะ

- 1. บริการสาธารณะทางปกครอง
- 2. บริการสาธารณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม

หลักการสำคัญในการจัดการบริการสาธารณะ

- 1. หลักความเสมอภาค 2. หลักความต่อเนื่อง 3. หลักการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง

ความเหมือนและความแตกต่างระหว่างกฎหมาย รัฐธรรมนูญและกฎหมายปกครอง

ศาสตราจารย์ไพโรจน์ ชัยนาม ได้ให้ความหมายของ "กฎหมายรัฐธรรมนูญ" ว่า เป็นส่วนหนึ่งของกฎหมายที่ก
กำหนด หรือวางระเบียบ **"สถาบันการเมือง"** คือการศึกษาสถาบันการเมืองในแง่หรือในด้านกฎหมาย ส
รัฐธรรมนูญ" คือ ตัวยกกฎหมายที่เป็นลายลักษณ์อักษรที่ตามปกติได้มีการประกาศใช้อย่างเป็นทางการเป็นกฎหมาย
กำหนดองค์การทางการเมืองของรัฐ

กฎหมายรัฐธรรมนูญเป็นคำที่กว้างกว่ารัฐธรรมนูญ เพราะครอบคลุมถึงตัวยกรัฐธรรมนูญที่เป็นลายลักษณ์อักษร
จารีตประเพณีของรัฐธรรมนูญที่เป็นที่รับรู้กันอย่างแน่นอนในทางปฏิบัติของรัฐสภาและของรัฐบาล (รัฐธรรมนูญจ
ระเพณี) รวมทั้งบทบัญญัติของกฎหมายทั้งหลายที่ออกมาโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญและที่เกี่ยวข้องโดย
ับการใช้รัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์ในประเทศที่มีพระมหากษัตริย์

ความเหมือนและความแตกต่างระหว่างกฎหมาย รัฐธรรมนูญและกฎหมายปกครอง

- กฎหมายรัฐธรรมนูญ (Constitutional Law) เป็นกฎหมายสาขามหาชน (Public Law)
- กฎหมายมหาชน หมายถึง กฎหมายที่ว่าด้วยความเกี่ยวพันระหว่างรัฐกับพลเมืองของรัฐ โดยรัฐหรือสังคมเป็นผู้ได้สิทธิหรือประโยชน์จากกฎหมายนั้น

ความเหมือนและความแตกต่างระหว่างกฎหมาย รัฐธรรมนูญและกฎหมายปกครอง

- ศาตราจารย์ ดร.ประยูร กาญจนดุล ได้ให้ความหมายของกฎหมายปกครองไว้ว่า "เป็นกฎหมายที่วางหลักเกี่ยวกับการจัดระเบียบการปกครองรัฐในทางปกครอง หรือที่เรียกตามศัพท์กฎหมายปกครองของไทยว่า **การจัดระเบียบราชการบริหาร** รวมทั้งการวางระเบียบเกี่ยวกับกิจกรรมของฝ่ายปกครองที่เรียกว่า "บริการสาธารณะ" ซึ่งเพื่อปกครองจัดทำ**เพื่อสนองความต้องการส่วนรวมของประชาชน** กล่าวง่าย ๆ ก็คือ วางหลักเกี่ยวกับการจัดระเบียบฝ่ายปกครองและการดำเนินกิจกรรมของฝ่ายปกครอง**ระหว่างฝ่ายปกครองกับเอกชน**

ความเหมือนและความแตกต่างระหว่างกฎหมายรัฐธรรมนูญและกฎหมายปกครอง

- ศาตราจารย์ ดร.วิษณุ เครืองาม ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ว่า "กฎหมายรัฐธรรมนูญมีส่วนคล้ายกับกฎหมายปกครองที่ว่า ต่างก็เป็นกฎหมายมหาชน และวางระเบียบปกครองของรัฐแต่ก็ยังมีความแตกต่างกันอยู่นั่นเอง กล่าวคือ
 - **ในด้านเนื้อหา** กฎหมายรัฐธรรมนูญวางระเบียบการปกครองรัฐในระดับสูงและกว้างขวางกว่ากฎหมายปกครอง เช่น กล่าวถึง การเข้าสู่อำนาจ การสิ้นสุดอำนาจ และระเบียบเกี่ยวกับการบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ ในขณะที่กฎหมายปกครองวางระเบียบรัฐในทางปกครอง หรือในการบริหารราชการแผ่นดินเท่านั้น โดย**ไม่เกี่ยวกับฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ**

ความเหมือนและความแตกต่างระหว่างกฎหมาย รัฐธรรมนูญและกฎหมายปกครอง

- ยิ่งกว่านั้น **กฎหมายปกครอง** เพิ่งถึงการดำเนินการของฝ่ายปกครองที่เรียกว่า **"บริการสาธารณะ"** เป็นพิเศษ ในขณะที่กฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนดเพียงว่า การให้บริการสาธารณะเป็นหน้าที่ของฝ่ายปกครองหรือฝ่ายบริหาร ส่วนที่ว่าจะ **กำหนดรูปแบบและวิธีการจัดบริการสาธารณะอย่างไร** เป็นเรื่องที่ต้อง **กำหนดในกฎหมายปกครอง**

ความเหมือนและความแตกต่างระหว่างกฎหมาย รัฐธรรมนูญและกฎหมายปกครอง

- **ในด้านความสัมพันธ์ระหว่างราชรัฐกับรัฐ** แม้กฎหมายรัฐธรรมนูญจะเป็นกฎหมายมหาชน แต่แสดงความเกี่ยวพันระหว่างรัฐกับราชรัฐเอาไว้ด้วย หากแต่เป็นรูปแบบของกลุ่มราชรัฐเป็นส่วนรวม ในขณะที่กฎหมายปกครองแสดงความเกี่ยวพันระหว่างราชรัฐเป็นรายบุคคลกับรัฐ ทั้งนี้ เพราะฝ่ายปกครองมีความเกี่ยวข้องกับราชรัฐเป็นรายบุคคลอยู่เป็นนิจ กฎหมายปกครองจึงต้องวางหลักเพื่อคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของราชรัฐในส่วนที่เกี่ยวกับการกระทำของฝ่ายบริหารเพื่อป้องกันมิให้ฝ่ายปกครองบังคับเอาแก่ราชรัฐตามใจชอบ

ความเหมือนและความแตกต่างระหว่างกฎหมาย รัฐธรรมนูญและกฎหมายปกครอง

- **ในด้านฐานะของกฎหมาย** เมื่อกฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนดกฎเกณฑ์การปกครองประเทศเป็นส่วนรวมและในทุกด้าน ไม่ว่าจะส่วนที่เป็นรัฐประศาสนโอบายหรือรัฐวิเทโศบาย กฎหมายรัฐธรรมนูญจึงมีความสำคัญมากกว่ากฎหมายปกครอง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รัฐธรรมนูญนั้น โดยทั่วไปแล้วถือว่าเป็น **เป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ**