

# ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public-Private Partnership)

# หัวข้อในการนำเสนอ

- ความหมายของ PPP
- ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้อง
- รูปแบบของความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน
- ประเด็นที่ต้องพิจารณาในการทำ PPP
- แนวโน้มการใช้ PPP ในต่างประเทศ
- กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ PPP
- กรณีศึกษาของต่างประเทศ

## ความหมายของ PPP

- องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา

(Organization for Economic Co-operation and Development: OECD)

ได้ให้คำจำกัดความของ PPP ไว้ว่า เป็นข้อตกลงระหว่างรัฐบาลกับเอกชนผู้ร่วมลงทุนหนึ่งราย หรือมากกว่าในการที่จะให้เอกชนนั้นๆ ส่งมอบบริการในลักษณะต่างตอบแทนให้แก่รัฐบาล โดยเอกชนจะได้รับผลกำไรจากการให้บริการ และรัฐบาลจะได้บรรลุเป้าประสงค์ของการส่งมอบบริการที่ได้ตั้งไว้

- กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) เสนอว่า PPP เป็นเรื่องของการตกลงให้ภาคเอกชนเป็นผู้จัดหาสินทรัพย์และส่งมอบบริการด้านโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) ซึ่งแต่เดิมรัฐบาลเคยเป็นผู้กระทำ นอกเหนือจากการที่ให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการและจัดหาเงินทุนแล้ว PPP ยังมีลักษณะที่สำคัญอีก 2 ประการ อันได้แก่ การเน้นให้ภาคเอกชนเป็นทั้งผู้จัดหาและผู้ลงทุนในบริการสาธารณะ และ การโอนความเสี่ยงที่สำคัญจากภาครัฐไปสู่ภาคเอกชน

## ความหมายของ PPP

- คณะกรรมาธิการยุโรป (**European Commission: EC**) ได้เสนอว่า โดยทั่วไปแล้ว PPP หมายถึง รูปแบบของความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในภาครัฐกับกลุ่มธุรกิจ ซึ่งมุ่งหมายให้เกิดการจัดหาเงินทุน การก่อสร้าง การซ่อมแซม บำรุงรักษา ตลอดจนการบริหารจัดการบริการด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- สถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ **Standard and Poor's (S&P)** ได้อธิบายความหมายของ PPP ไว้ว่า เป็นความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในระยะกลางและระยะยาวใด ๆ ก็ตาม ที่เกี่ยวข้องกับการแบ่งปันความเสี่ยงและผลตอบแทนจากการใช้ทักษะที่แตกต่างหลากหลายจากภาคส่วนต่าง ๆ ความเชี่ยวชาญ และการเงิน เพื่อนำไปสู่ผลของนโยบายที่มุ่งหวังให้เกิดขึ้น

## ความหมายของ PPP

- ธนาคารเพื่อการลงทุนของยุโรป (**European Investment Bank: EIB**) มองว่า PPP เป็นคำที่มีความหมายทั่วไป (Generic term) ซึ่งหมายความถึง ความสัมพันธ์ที่ก่อตัวขึ้นระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนที่มักมีวัตถุประสงค์เพื่อนำทรัพยากรและ/หรือความเชี่ยวชาญจากภาคเอกชน เข้ามาเพื่อใช้ในการจัดหาและส่งมอบสินทรัพย์และบริการภาคสาธารณะ
- สรุปความหมายของ **PPP**
- โครงการความร่วมมือภาครัฐและภาคเอกชน (**Public-Private Partnership**) เป็นโครงการที่ภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมกับภาครัฐในการจัดสร้าง ปรับปรุงและพัฒนา บริหารจัดการ สาธารณูปโภคและสาธารณูปการขั้นพื้นฐานและบริการที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ให้แก่ประชาชนภายใต้ กรอบความเสี่ยงและระยะเวลาที่กำหนด

# สรุปประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ PPP

- การร่วมมือระหว่างรัฐกับเอกชนในการให้บริการต่อประชาชน
- อาศัยความเชี่ยวชาญของแต่ละฝ่าย
- มีการแบ่งปันความเสี่ยงระหว่างกัน
- มักเป็นการทำสัญญา หรือสัมปทานระยะยาว

# การจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐแบบดั้งเดิม

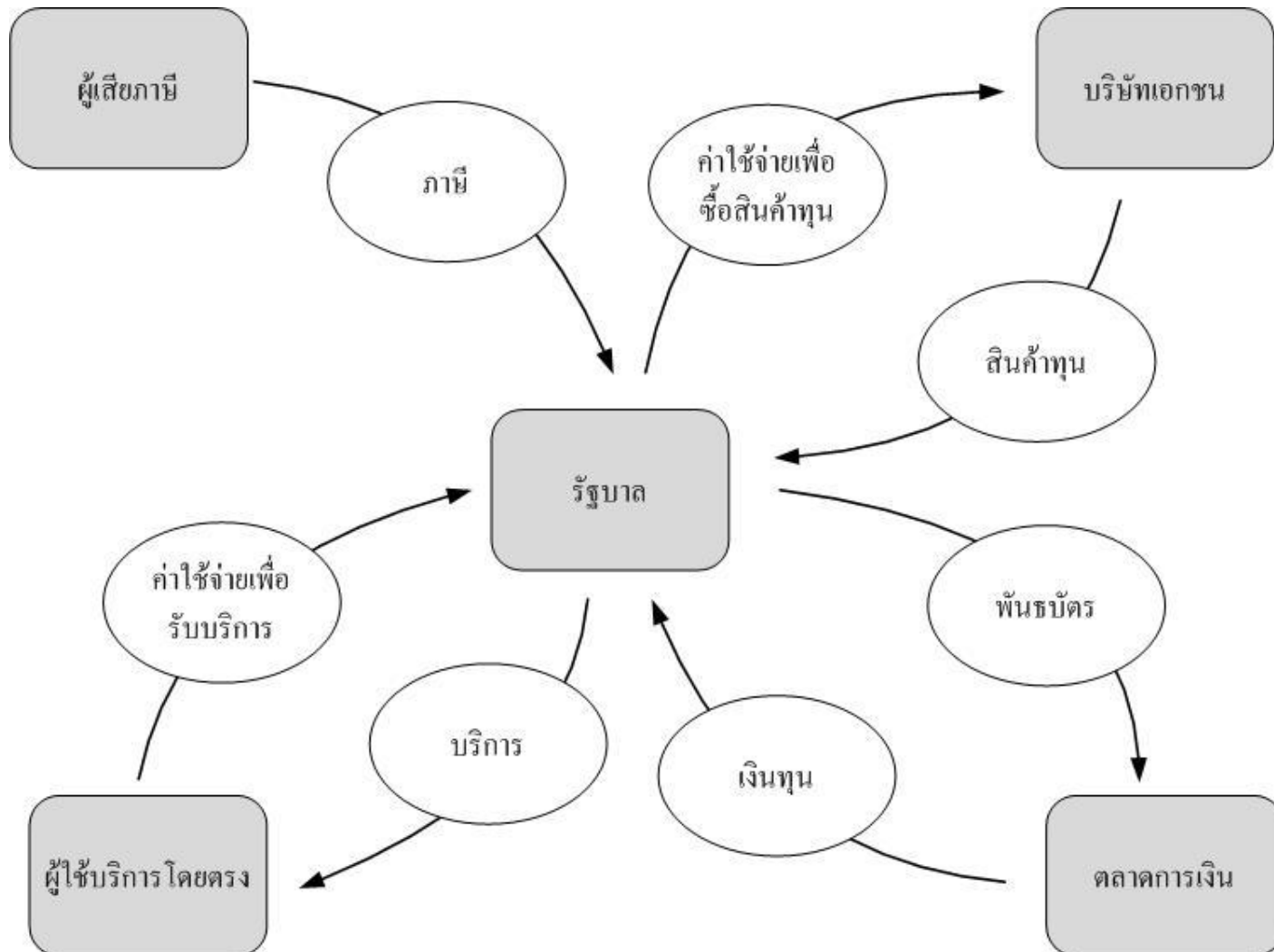
- รัฐบาลจะเป็นผู้กำหนดระดับคุณภาพและปริมาณของบริการที่ต้องการ
- ภาคเอกชนออกแบบและผลิตให้ตามที่รัฐบาลกำหนด
- เจรจาท่อรองราคากับภาคเอกชนโดยใช้วิธีการยื่นประมูล
- รัฐบาลอาจจะระบุถึงแบบของผลิตภัณฑ์ที่ต้องการ
- รัฐบาลมักจะใช้สินค้าและบริการเหล่านี้เป็นปัจจัยนำเข้าสู่กระบวนการสร้างและส่งมอบบริการให้แก่ประชาชน
- รัฐบาลจึงเป็นผู้แบกรับความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการส่งมอบบริการ

# PPPกับการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐแบบดั้งเดิม

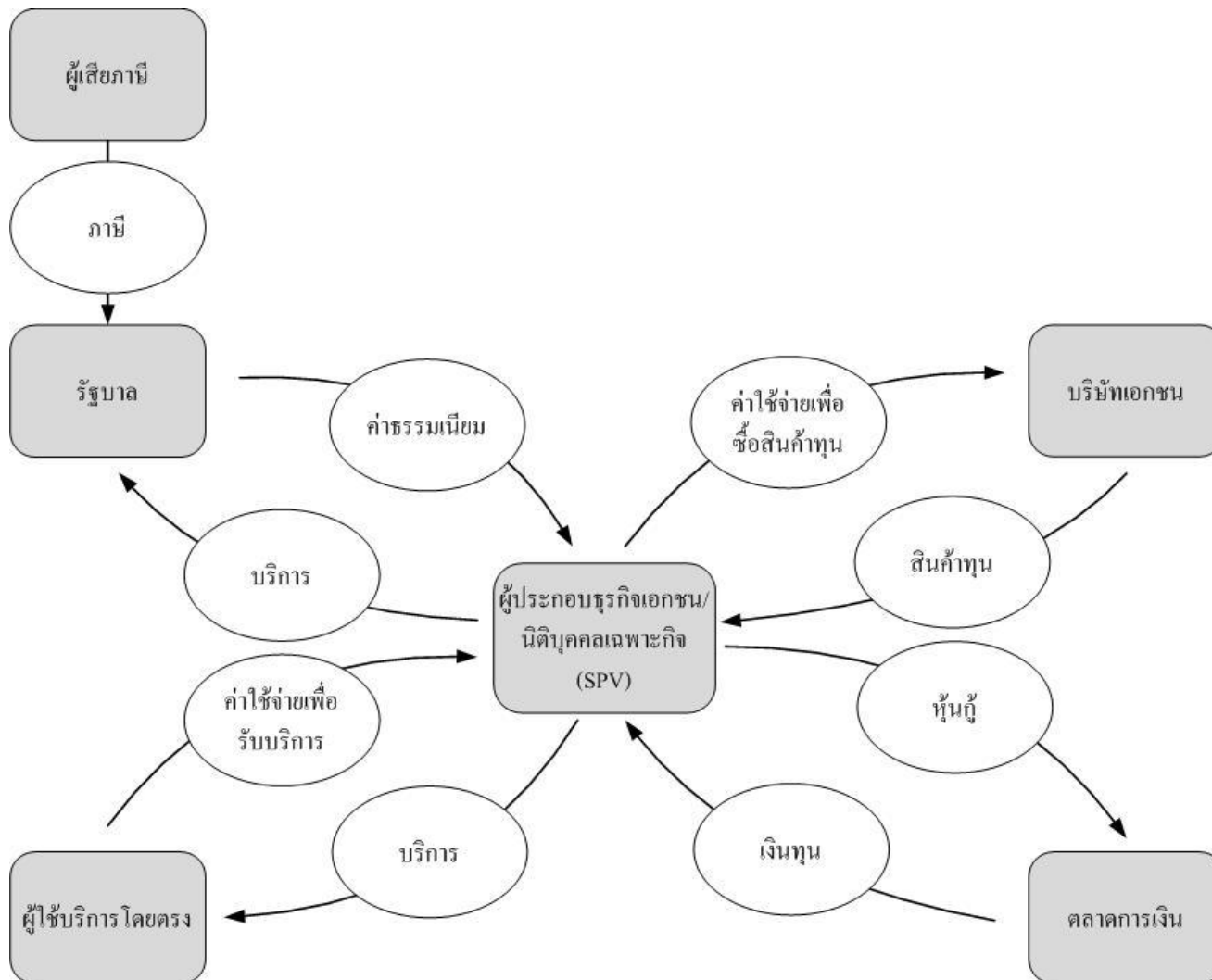
- รัฐบาลจะเป็นผู้กำหนดระดับคุณภาพและปริมาณที่ต้องการ และให้ภาคเอกชนเป็นผู้ออกแบบและผลิตสินทรัพย์และบริการ
- ในการส่งมอบบริการในลักษณะ PPP นั้น รัฐบาลไม่ได้ซื้อสินทรัพย์ทุนจากเอกชนผู้ร่วมลงทุนโดยตรง แต่มักจะซื้อการบริการอย่างต่อเนื่องที่เกิดจากการที่เอกชนผู้ร่วมลงทุนนำสินทรัพย์ไปใช้
- รัฐบาลต้องการที่จะได้รับสินค้าและบริการที่มีคุณภาพสูงที่สุด และมีคุณลักษณะตามข้อกำหนด ณ ราคาที่ดีที่สุดเท่าที่เป็นไปได้
- เป็นการลดความเสี่ยงของภาครัฐจากการออกแบบที่ผิดพลาด



# การไหลเวียนของบริการ การจ่ายชำระเงิน และเงินทุน : กรณีการลงทุนในรูปแบบการจัดซื้อจัดจ้างแบบดั้งเดิม



# การไหลเวียนของบริการ การจ่ายชำระหนี้ และเงินทุน: กรณีการทำในรูปแบบ PPP



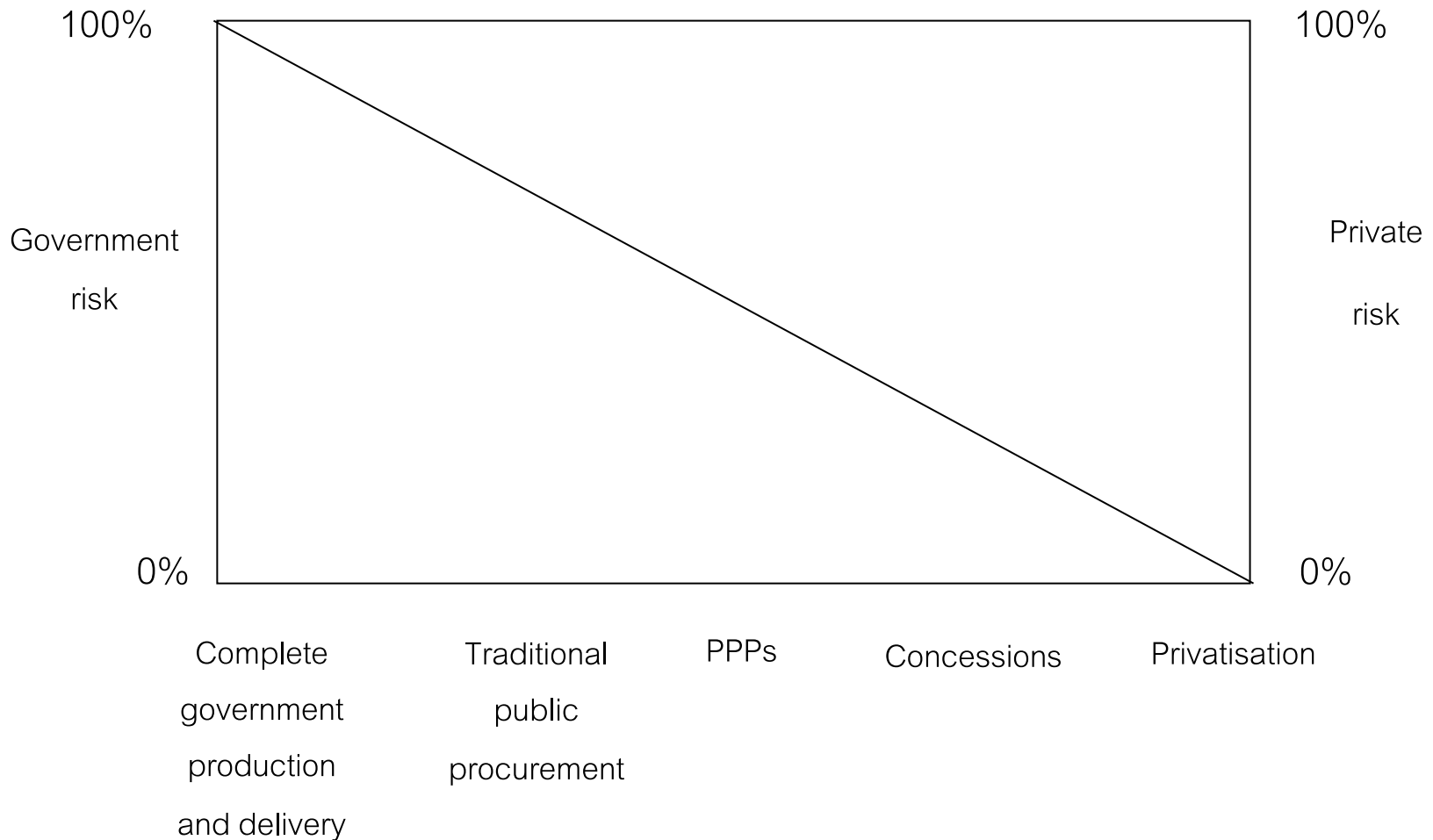
# ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้อง

- การจัดประเภทของความเสียหายตามแหล่งที่มาของความเสียหาย แบ่งออกได้เป็น 2 ประเภทหลัก คือ
  - **ความเสี่ยงทางการค้า (Commercial risk)** สามารถแบ่งย่อยได้เป็นฝั่งอุปสงค์และฝั่งอุปทาน
    - โดยฝั่งอุปทานจะแยกเป็นการดำเนินงานและการก่อสร้าง ซึ่งมีต้นทุนและความเสี่ยงมาจากค่าแรง คนงาน กระบวนการผลิตและเทคโนโลยี รวมไปถึงความเสี่ยงจากแหล่งเงินทุนที่หามาด้วย
    - ส่วนความเสี่ยงด้านอุปสงค์นั้นเกิดมาจากการเปลี่ยนแปลงความต้องการของผู้บริโภคเป็นหลัก รวมถึงปัจจัยที่ส่งผลต่อการใช้จ่ายของผู้บริโภคด้วย เช่น รายได้ อัตราดอกเบี้ย และอัตราเงินเฟ้อ เป็นต้น
  - **ความเสี่ยงทางกฎหมายและการเมือง (Legal and political risk)** เป็นความเสี่ยงที่ภาคเอกชนไม่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรง เช่น กรอบกฎหมาย ข้อบังคับ นโยบายของภาครัฐ และภาษี เป็นต้น

## ตัวอย่างความเสี่ยงที่เกี่ยวข้อง

- การคาดการณ์ความเสี่ยงด้านอุปสงค์ที่ผิดพลาดก็ก่อให้เกิดปัญหาได้ เช่น กรณีการสร้างถนนเพื่อเชื่อมต่อกับสนามบินแห่งชาติในประเทศเกาหลีไปยังเมืองหลัก รัฐบาลมีการคำนวณยอดรายได้ต่ำสุดของการดำเนินงาน โดยใช้ข้อมูลการประเมินจากเอกชนผู้ร่วมลงทุน และพบว่าระดับอุปสงค์จริงที่เกิดขึ้นมีระดับต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ในตอนแรก ทำให้รัฐบาลต้องจ่ายเงินเพื่อช่วยการดำเนินงานของภาคเอกชน

# ระดับการโอนความเสี่ยงระหว่างกัน และรูปแบบของการส่งมอบบริการ



# รูปแบบของความร่วมมือแบบ PPP

- **Design (D)** คือ การออกแบบโครงการ
- **Build (B)** คือ การลงทุนก่อสร้างโครงการ
- **Finance (F)** คือ การหาแหล่งเงินทุนมาดำเนินโครงการ
- **Own (O)** คือ การเป็นเจ้าของในช่วงระยะเวลาหนึ่งตามอายุของสัมปทาน
- **Operate (O)** คือ การเป็นผู้ประกอบการแล้วนำรายได้ส่งรัฐ
- **Maintain (M)** คือ การเป็นผู้บำรุงรักษาโครงการ
- **Transfer (T)** คือ การโอนกรรมสิทธิ์คืนแก่รัฐเมื่อสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน
- **Lease (L)** คือ การที่รัฐจ่ายค่าเช่าทรัพย์สินและค่าจ้างให้แก่เอกชนคู่สัญญา
- **Gross Cost** คือ การที่รัฐรับความเสี่ยงด้านจำนวนผู้ใช้บริการเอง
- **Net Cost** คือ การที่เอกชนเก็บเงินค่าบริการเองโดยแบ่งรายได้ให้รัฐ

# ตัวอย่าง

- **Build, lease, and transfer (BLT):** เป็นรูปแบบโครงการที่ภาคเอกชนจัดสร้างและพัฒนาสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกขั้นพื้นฐานใหม่ๆด้วยตนเอง รวมถึงเป็นผู้แบกรับความเสี่ยงจากการดำเนินการไว้ทั้งหมด หลังจากเสร็จสิ้นจึงโอนกรรมสิทธิ์ความเป็นเจ้าของให้แก่รัฐบาล แล้วภาคเอกชนจึงทำการเช่าหรือเช่าโครงการนั้นจากรัฐบาลภายหลังอีกต่อหนึ่ง
- **Build, operate, and transfer (BOT):** คือโครงการที่หน่วยงานเอกชนจัดสร้างสิ่งปลูกสร้างที่เป็นสาธารณูปโภคขึ้นมาใหม่ บริหารจัดการด้วยความเสี่ยงของตนเอง จากนั้นจึงโอนถ่ายทรัพย์สินนั้นให้แก่ภาครัฐเมื่อเสร็จสิ้นสัญญา เช่นเดียวกับโครงการประเภท BLT
- **Build, own, and operate (BOO):** เป็นรูปแบบโครงการที่บริษัทและองค์กรจากภาคเอกชนทำการจัดสร้างสาธารณูปโภคหรือสาธารณูปการขึ้นมาใหม่ หลังจากนั้นจึงถือครองกรรมสิทธิ์ความเป็นเจ้าของและบริหารจัดการภายใต้กรอบเวลาที่กำหนด

# ประเด็นที่ต้องพิจารณาในการทำ PPP

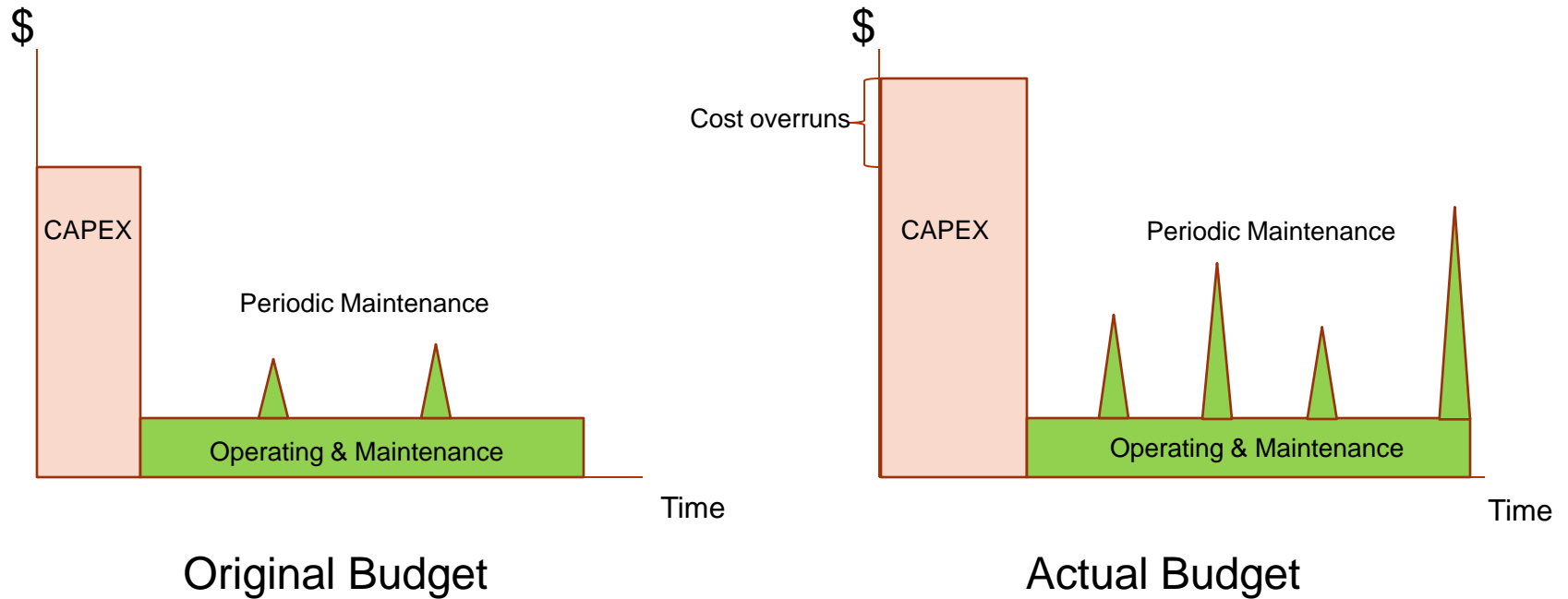
- **ความสามารถในการจ่ายได้ของภาครัฐ (Affordability) และความคุ้มค่าเงิน (Value for Money)**
  - ผู้ร่วมลงทุนภาคเอกชน มักจะเป็นผู้รับผิดชอบรายจ่ายลงทุน โดยจัดหาเงินทุนจากการเป็นหนี้สินและใช้ส่วนของเจ้าของ ซึ่งหมายความว่า รัฐบาลไม่มีรายจ่ายลงทุน ดังนั้น เมื่อเทียบกับการจัดซื้อจัดจ้างแบบดั้งเดิมแล้ว การทำ PPP จะทำให้รัฐบาลมีรายจ่ายลงทุนที่ต่ำกว่า ในขณะที่ภาคเอกชนจะมีรายจ่ายลงทุนที่สูง
  - รัฐบาลอาจจะจ่ายค่าธรรมเนียมในการจัดหาบริการให้แก่เอกชนผู้ร่วมลงทุน โดยที่เอกชนจะนำรายได้นี้ไปใช้จ่ายในการดำเนินงาน จ่ายดอกเบี้ย และจ่ายใช้หนี้คืน ซึ่งเอกชนอาจมีที่มาของรายได้จากการเรียกเก็บค่าบริการโดยตรงจากผู้ใช้บริการได้อีกทางหนึ่ง ค่าธรรมเนียมที่รัฐบาลจ่ายนี้ จัดว่าเป็นรายจ่ายประจำ ซึ่งจะสูงกว่าเมื่อเทียบกับรายจ่ายประจำในการจัดซื้อจัดจ้างแบบดั้งเดิม



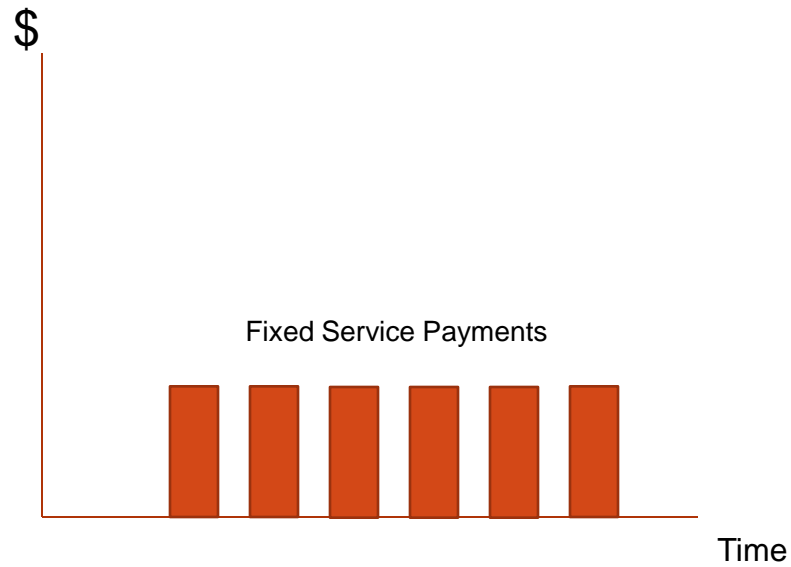
# ประเด็นที่ต้องพิจารณาในการทำ PPP

- ความสามารถในการจ่ายได้ของภาครัฐ (Affordability) และความคุ้มค่าเงิน (Value for Money)
  - ในการตัดสินใจเลือกระหว่างการลงทุนในรูปแบบ PPP กับการจัดซื้อจัดจ้างแบบดั้งเดิม รัฐบาลจำเป็นต้องพิจารณาเปรียบเทียบว่า รูปแบบใดที่จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินโครงการในระดับสูงสุด โดยรัฐบาลมีรายจ่ายน้อยที่สุด กล่าวคือ รูปแบบการลงทุนนั้นสามารถก่อให้เกิดความคุ้มค่าเงินแก่รัฐบาลได้มากกว่า
  - $VfM = \text{Public Sector Comparator (PSC)} - \text{cost of private bid}$

# Traditional Procurement Cash-flow Requirement



# PPP Cash-flow Requirement



## มุมมองของภาคเอกชน

### ข้อดี

- เข้าถึงแหล่งกระแสเงินสดระยะยาวของรัฐบาล
- มีขอบข่ายการให้บริการที่กว้างกว่าการจัดซื้อจัดจ้างแบบเดิม
- ยกระดับรูปแบบการลงทุน
- ยกระดับการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน

### ข้อเสีย

- รัฐบาลเข้ามามีส่วนร่วมได้เสียกับผลกำไรของเอกชน
- ต้องสามารถบริหารความเสี่ยงที่ถูกระงับไว้ให้ได้
- โอกาสได้ผลกำไรจากผู้ให้บริการมีน้อย
- ขั้นตอนการประมูลใช้ระยะเวลายาวนานและมีค่าใช้จ่ายสูง

# ประเด็นที่ต้องพิจารณาในการทำ PPP

- ข้อจำกัดด้านการจัดสรรงบประมาณ และขีดจำกัดของวงเงินงบประมาณตามที่กฎหมายกำหนด
- ในการตัดสินใจทำโครงการ PPP นั้น รัฐบาลยังต้องคำนึงถึงกฎเกณฑ์ทางการคลัง (Fiscal Rules) กรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง (Medium-terms Expenditure Framework) ตลอดจนข้อจำกัดด้านงบประมาณต่าง ๆ ทั้งตามที่กฎหมายกำหนดและตามความรับผิดชอบทางการเมือง

# ประเด็นที่ต้องพิจารณาในการทำ PPP

- ระดับของการแข่งขัน
  - ในตลาดผูกขาด ผู้บริโภคมีทางเลือกน้อยแต่จำเป็นต้องซื้อบริการนั้น ผู้ให้บริการอาจเรียกเก็บค่าบริการที่สูงเกินไป หรืออาจให้บริการที่ไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของผู้บริโภคได้ทั้งหมด อีกทั้งภาครัฐก็จำเป็นต้องร่วมลงทุนกับผู้ให้บริการรายที่ผูกขาด อันเนื่องมาจากไม่อยากแบกรับต้นทุนที่สูง ก็อาจทำให้เกิดความไม่คุ้มค่าเงินได้ เพราะประสิทธิภาพของบริการที่ได้ไม่ตรงกับเป้าหมายที่ภาครัฐกำหนดไว้แต่แรก

## ตัวอย่าง: การให้บริการน้ำประปาของประเทศไทย/รัฐสภา

- ราคาของน้ำประปาของภาคเอกชนที่ดำเนินการในเขตที่มีระดับการแข่งขันสูงทั้งจากคู่แข่งอื่นและผู้ให้บริการท้องถิ่นเดิมจะมีราคาค่าบริการต่ำกว่าเขตที่ไม่มีการแข่งขัน และท้ายที่สุดพบว่าผู้ให้บริการนั้นลดราคาค่าบริการลงมาต่ำกว่าที่ประมูลไว้ครั้งแรกเสียอีก เพื่อที่จะสามารถแข่งขันกับคู่แข่งอื่นได้
- ในทางกลับกันเขตที่ให้บริการแบบผูกขาดกลับมีการตั้งราคาค่าบริการที่สูงขึ้นกว่าเดิม

# แนวปฏิบัติการใช้ PPP ในต่างประเทศ



# แนวโน้มการใช้ PPP ในต่างประเทศ

อันดับ ปี 2004	ประเทศ	มูลค่า (ล้าน USD)	จำนวน ข้อตกลง	อันดับ ปี 2003	มูลค่า (ล้าน USD)	จำนวน ข้อตกลง
1	สหราชอาณาจักร	13,212	81	1	14,694	59
2	เกาหลี	9,745	9	3	3,010	3
3	ออสเตรเลีย	4,648	9	7	611	4
4	สเปน	2,597	7	2	3,275	8
5	สหรัฐอเมริกา	2,202	3	4	927	2
6	ฮังการี	1,521	2	11	251	1
7	ญี่ปุ่น	1,473	15	10	274	5
8	อิตาลี	1,269	2	5	714	3
9	โปรตุเกส	1,095	2		ไม่มีข้อมูล	
10	แคนาดา	746	3		ไม่มีข้อมูล	

ประเทศ	ข้อมูล / ลักษณะการดำเนินการ PPP
สหราชอาณาจักร	เน้นการใช้ PPP ในโครงการท่าอากาศยาน รวมไปถึงด้านสถานศึกษา และการจัดการทรัพยากรน้ำและของเสีย
เกาหลี	เริ่มหันมาใช้ PPP เพิ่มมากขึ้น โดยเริ่มจากโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานทางการคมนาคม และค่อย ๆ ขยายต่อไปเป็นโครงการด้านสถานศึกษา สถานพยาบาล และที่อยู่อาศัย
สเปน	มุ่งเน้นการใช้ PPP ในโครงการด้านการคมนาคมขนส่ง โดยมีโครงการระยะเวลา 15 ปี ที่ใช้เงินลงทุนมูลค่าสูงถึง 248 พันล้านยูโร ซึ่งเป็นเงินลงทุนจากภาคเอกชนประมาณ 20 %
ฝรั่งเศส	ใช้ PPP ในโครงการด้านการคมนาคมขนส่ง การสาธารณสุข การสร้างและบูรณะซ่อมแซมอาคารสถานที่

ประเทศ	ข้อมูล / ลักษณะการดำเนินการ PPP
เยอรมนี	รัฐบาลกลางได้เริ่มหันมาให้ความสำคัญ และใช้ PPP ในการส่งมอบบริการด้านโครงสร้างพื้นฐาน อีกทั้งรัฐบาลท้องถิ่นยังได้ใช้ PPP ในการส่งมอบบริการในพื้นที่ต่าง ๆ ด้วย
โปรตุเกส	ขยายการลงทุนในลักษณะ PPP ออกไปในหลายภาคส่วนของประเทศ ทั้งในด้านการคมนาคมขนส่ง การจัดการทรัพยากรน้ำและของเสีย ทั้งนี้ โปรตุเกสเป็นประเทศที่มีอัตราส่วน PPP ต่อ GDP ในระดับที่สูงที่สุดในทวีปยุโรป
ไอร์แลนด์	นอกเหนือจากโครงการด้านการคมนาคมขนส่งแล้ว รัฐบาลยังได้ใช้ PPP ในโครงการเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรน้ำและของเสีย สถานราชทัณฑ์ ศาล การศึกษาและการสาธารณสุข อีกด้วย
อิตาลี	มุ่งเน้นโครงการด้านการคมนาคมขนส่ง พร้อมกับทำโครงการ PPP ในด้านการสาธารณสุข การจัดการทรัพยากรน้ำ และที่อยู่อาศัย
ออสเตรเลีย	มุ่งเน้นโครงการด้านการคมนาคมขนส่ง

ประเทศ	ข้อมูล / ลักษณะการดำเนินการ PPP
ตุรกี	ประสบปัญหาการใช้ PPP โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคอุตสาหกรรมพลังงานที่เป็นทรัพยากรธรรมชาติ เนื่องจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญกำหนดไม่ให้มีการถ่ายโอนความเป็นเจ้าของในทรัพยากรธรรมชาติไปยังหน่วยงานใด ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ประกอบกับการมีกรอบทางกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับการทำ PPP และการขาดการสนับสนุนทางการเมือง ทำให้การใช้ PPP ในตุรกีเกิดความติดขัด รัฐบาลตุรกีจึงใช้วิธีการร่วมลงทุนระหว่างหน่วยงานภาครัฐด้วยกันเองแทนการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนหรือการแปรสภาพกิจกรรมไปเป็นของเอกชน
จีน	ประสบปัญหากรอบแนวคิดเกี่ยวกับการร่วมทุนในลักษณะ Joint Venture แบบดั้งเดิมเป็นอุปสรรคต่อการใช้ PPP ในระยะเริ่มแรก
ซีลีและแอฟริกาใต้	มีการปรับกรอบทางกฎหมายให้สอดคล้องสนับสนุนต่อการทำ PPP อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งตรงกันข้ามกับในประเทศจีนและตุรกีที่ประสบปัญหา

# การให้ PPP ในประเทศไทย

ด้าน	โครงการ	รัฐ	เอกชน	รูปแบบ
พลังงาน	จัดหาพลังงานไฟฟ้า	กฟผ.	ผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระ	BOO
สื่อสาร	-เพิ่มจำนวนคู่สายโทรศัพท์บ้าน -เพิ่มหมายเลขโทรศัพท์มือถือ	TOT CAT	TA , TT&T  AIS, DTAC, TRUE	BTO
ท่าเรือ	ก่อสร้างท่าเรือ	การทำเรือแห่งประเทศไทย	Hutchison Holding	BOO
คมนาคม	-รถไฟฟ้าสายสีเขียว  -รถไฟฟ้าใต้ดินสายสีน้ำเงิน	- กทม.(BMA)  - การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย(MRTA)	- บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BTSC)  - บริษัท รถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (BMCL)	- BOOT  - BOT

# ขั้นตอนการดำเนินการให้เอกชนร่วมทุนในโครงการ PPP ในปัจจุบันเป็นไป ตามกฎหมาย ระเบียบและประกาศต่างๆ ดังต่อไปนี้

1. พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

2. ประกาศสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง หัวข้อในการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

3. กฎกระทรวง (พ.ศ. 2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 และกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2545) ออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

4. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดคุณสมบัติของที่ปรึกษาโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

# พระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

- ใช้บังคับโครงการที่มีวงเงิน **1,000 ล้านบาท**ขึ้นไป
- หากวงเงินโครงการเกิน **5,000 ล้านบาท**ต้องมีที่ปรึกษาโครงการ
- โครงการต้องผ่านความเห็นชอบจาก สศช. หรือ  
กระทรวงการคลัง ก่อนเสนอ กรม.ให้ความเห็นชอบในหลักการ  
ของโครงการ
- ต้องมีคณะกรรมการมากำกับดูแลจนกว่าจะลงนามในสัญญา
- ระหว่างดำเนินโครงการจะมีคณะกรรมการประสานงาน ทำหน้าที่  
กำกับดูแล

# พรบ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใน กิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

## 1. ขั้นนำเสนอโครงการ

### หน่วยงานเจ้าของโครงการ

- ศึกษาความเป็นไปได้และจัดเตรียมโครงการ

### กระทรวงเจ้าสังกัด

- พิจารณาเห็นชอบเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

### สศช.

- พิจารณาโครงการใหม่ภายใน 60 วัน

### กค.

- พิจารณาโครงการที่มีทรัพย์สินแล้วภายใน 60 วัน

### คณะรัฐมนตรี

- อนุมัติหลักการโครงการ

## 2. ขั้นดำเนินโครงการ

### คณะกรรมการตาม ม.13

- ประกาศเชิญชวนและคัดเลือกเอกชน

### เอกชน

- ยื่นข้อเสนอโครงการ

### อัยการสูงสุด

- ตรวจร่างสัญญา

### รัฐมนตรีเจ้าสังกัด

- พิจารณาเห็นชอบ

### คณะรัฐมนตรี

- อนุมัติเอกชนดำเนินโครงการ

### หน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชน

- ลงนามสัญญา

## 3. ขั้นกำกับ

### คณะกรรมการตาม ม.22

- กำกับดูแลตามสัญญาหากมีปัญหาให้รายงาน