

**วิัฒนาการทางการเมืองการปกครองของไทย
ฉบับพิมพ์ครั้งที่ 6 แก้ไขเพิ่มเติม**
โดย
ศาสตราจารย์ ดร.ลิขิต ธีรเวคิน

อาณาจักรสุโขทัย

วิธีการปกครองในสมัยสุโขทัยนั้น นับถือพระเจ้าแผ่นดินอย่างบิดาของประชาชนทั้งปวง วิธีการปกครองเจ้าลักษณะการปกครองสกุลมາเป็นคติ เป็นต้น บิดาปกครองครัวเรือน หลายครัวเรือนรวมกันเป็นบ้าน อยู่ในปกครองของพ่อบ้าน ผู้อยู่ในปกครองเรียกว่าลูกบ้าน หลายบ้านรวมกันเป็นเมือง ถ้าเป็นเมืองขึ้นอยู่ในความปกครองของพ่อเมือง ถ้าเป็นพระเทศาเจ้าเมืองเป็นชนุ หลายเมืองรวมกันเป็นพระศอยู่ในความปกครองของพ่อชนุ แม้ว่าระบบการปกครองของสุโขทัย จะเป็นแบบสมบูรณ์มาญาสิทธิราชย์ เพราะอำนาจสูงสุดเด็ดขาดไม่ว่าจะในด้านนิติบัญญัติ บริหารและตุลาการ รวมอยู่ที่พ่อชนุเพียงพระองค์เดียว และพ่อชนุไม่จำเป็นต้องรับผิดชอบต่อประชาชนแต่ด้วยการจำลองลักษณะครองครัวมาใช้ในการปกครองทำให้ลักษณะการใช้อำนาจของพ่อชนุเกือบทุกพระองค์เป็นไปในลักษณะทางให้ความเมตตาและเสริมภาพแก่ราชภูมิตามสมควร

พ่อชนุแห่งกรุงสุโขทัยทรงปกครองประชาชนในลักษณะ บิดาปกครองบุตร คือ ถือพระองค์เป็นพ่อของราชภูมิ มีหน้าที่ให้ความคุ้มครองป้องกันภัยและส่งเสริมความสุขให้ราชภูมิ ราชภูมิในฐานะบุตรก็มีหน้าให้ความเคารพเชือฟังพ่อชนุ ปรากฏว่าพ่อชนุกับประชาชนในลักษณะการปกครองแบบบิดาปกครองบุตรมีความใกล้ชิดกันพอสมควร จะเห็นได้จากการที่ราชภูมิในสมัยสุโขทัยมีสิทธิ์ถวายภักดี หรือร้องทุกข์โดยตรงต่อพ่อชนุโดยในสมัยพ่อชนุรามคำแหงมหาราช ได้มีกระดิ่งแขวนไว้ที่ประดุจ ถ้าใครต้องการถวายภักดีไปสั่นกระดิ่งพระองค์ก็จะทรงชี้ระความให้ ส่วนการจัดการปกครองอาณาจักรสุโขทัยมีกรุงสุโขทัยเป็นราชธานีหรือเมืองหลวงเป็นศูนย์กลางการปกครอง อำนาจการวินิจฉัยสั่งการอยู่ที่เมืองหลวง ซึ่งเป็นพื้นที่ทำการของรัฐบาล และที่ประทับของพระมหาภักดิริย์ การปกครองหัวเมืองหรือการปกครองส่วนภูมิภาคในสมัยสุโขทัยแบ่งหัวเมืองออกเป็น 3 ประเภท คือ

1 หัวเมืองชั้นใน ได้แก่ เมืองหน้าด่าน หรือเมืองลูกหลวง จัดเป็นเมืองในเขตราชธานี ล้อมรอบราชธานีทั้ง 4 ด้าน มีศรีสัชนาลัย (สวรรคโลก) ส่องแคล (พิษณุโลก) สารหลวง (พิจิตร) และกำแพงเพชร การปกครองหัวเมืองชั้นในขึ้นกับสุโขทัยโดยตรง

2 หัวเมืองชั้นนอก ได้แก่ เมืองหัวพระยามหาครุที่มีผู้ปกครองดูแลโดยตรง แต่ขึ้นอยู่กับสุโขทัยในรูปลักษณะการสวามิภักดี ในฐานะเป็นเมืองชั้น หัวเมืองชั้นนอกมี แพรก (สระบุรี) อุ่ทอง (สุพรรณบุรี) ราชบุรี ต้นนาครี แพร่ หล่มสัก เพชรบูรณ์ และศรีเทพ

3 เมืองพระเทศาช ได้แก่ เมืองที่เป็นชาตต่างภาษา มีกษัตริย์ปกครองแต่ขึ้นกับสุโขทัย ในฐานะพระเทศาช มีนครศรีธรรมราช ยะโยร์ ทวาย มะตะมะ หนองสาดี น่าน เช่า เวียงจันทน์ และเวียงกา

ลักษณะเด่นของการปกครองสมัยสุโขทัยเป็นการปกครองระบอบสมบูรณ์ญาสิทธิราชย์ ที่มีลักษณะปกครองแบบบิดาปกครองบุตร มีพระมหาภัตตริย์ (พ่อชุน) เป็นประมุข โดยให้สิทธิเสรีภาพแก่ประชาชน และมีความใกล้ชิดกับประชาชนมาก ก่อให้เกิดความสัมพันธ์อันดีในชาติ เพราะความสัมพันธ์ระหว่างผู้ปกครองกับประชาชนตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเท่าเทียมกัน แต่มีหน้าที่ต่างกันเท่านั้น

ในสมัยพ่อชุนรามคำแหง เมื่อ พ.ศ. 1826 ได้ทรงประดิษฐ์อักษรไทยขึ้น โดยใช้อักษรرمณ และอักษรขอมเป็นตัวอย่าง รวมทั้งอักษรไทยเก่าแก่บางอย่างขึ้น ทำให้ชาติไทยมีอักษรไทยใช้เป็นวัฒนธรรมของเราเองจากศิลปาริคของพ่อชุนรามคำแหงทำให้ทราบว่าไทยเรามีระบบกฎหมายมาตั้งแต่สมัยสุโขทัย ทั้งกฎหมายมรดก กฎหมายภาษาซี กฎหมายค้าชาย กฎหมายเกี่ยวกับทรัพย์สิน เป็นต้น

สมัยสุโขทัยนอกจากจะมีสัมพันธ์อันดีกับราชธานีไทยอิสระทางเหนือ ก็ได้มีการค้าขายติดต่อกับต่างประเทศ เช่น จีน มญุ 猛烈 ลังกา ตลอดจนอินเดีย เริ่มมีชาวต่างประเทศเข้ามาค้าขาย และมาตั้งประกอบกิจการต่างๆ เช่น พวกราชเชิงสังคโลก เป็นต้น มีการสนับสนุนการค้าโดยไม่เก็บภาษี จากบ หรือศุลกากรเพื่อต้องการให้พ่อชุนรามคำแหงสนใจในการทำการค้า

นอกจากนี้พ่อชุนรามคำแหงทรงศรัทธาในหลักปฏิบัติที่เคร่งครัดของพระภิกษุในพระศาสนา นิกายหินyan ที่มีความเจริญรุ่งเรืองอยู่ในประเทศไทยลังกา พระองค์จึงทรงอัญเชิญพระภิกษุสงฆ์ลัทธิลังกาของศรัทธาประจำที่กรุงสุโขทัยทำหน้าที่เผยแพร่พระศาสนาลัทธิใหม่ ในระยะเวลาอันสั้น พระพุทธศาสนาลิทธิลังกาของศรัทธาที่มีความเจริญในสุโขทัย ประชาชนพากันยอมรับนับถือและวิวัฒนาการมาเป็นศาสนาประจำชาติไทยในที่สุด

การนำพระศาสนาเข้ามา และพ่อชุนรามคำแหงได้ทรงทำตัวอย่างให้ประชาชนเห็นถึงความเคารพของพระองค์ที่มีต่อพระภิกษุและหลักธรรม ทำให้ศาสนาถูกยกย่องเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจ ก่อให้เกิดศีลธรรมจรรยา และระเบียบวินัยแก่ประชาชน ทำให้มีความสามัคคีปรองดองเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน เกิดความสงบเรียบร้อยในบ้านเมือง เพราะทั้งพ่อชุนและประชาชนมีหลักยึดและปฏิบัติในทางธรรม พระมหาธรรมราชาลีไทย พ่อชุนของสมัยสุโขทัยในสมัยต่อๆ มา ได้ทรงนิพนธ์หนังสือไทยเรื่องเกี่ยวกับศาสนาชื่อ ไตรภูมิพะร่วง และในหนังสือเรื่องนี้เองได้ถูกแปลงเป็นภาษาไทย ทำให้เป็นหนังสือสำคัญในสมัยนั้นมา

อาณาจักรอยุธยา (พ.ศ. 1893 - 2310)

ระบบการปกครองในสมัยอยุธยาเป็นระบบบุรุษญาสิทธิราชย์ อำนาจอยู่ในมือของพระมหาภัตตริย์ เพียงพระองค์เดียว เมื่ອ่อนกับสมัยสุโขทัย แต่แนวความคิดเกี่ยวกับพระมหาภัตตริย์ได้เปลี่ยนแปลงไปตามคติพราหมณ์ซึ่งพวกราชบุรุษที่มีอำนาจ โดยถือว่าพระมหาภัตตริย์ทรงเป็นผู้ที่ได้รับอำนาจจากสวรรค์ตามแนวความคิดแบบลัทธิเทวสิทธิ์

ลักษณะการปกครองแบบเทวสิทธินี้ถือว่า พระมหาภัตตริย์เป็นเสมือนเจ้าชีวิต นอกจากจะมีพระราชอำนาจเด็ดขาด สามารถกำหนดชีวิตของผู้อยู่ใต้ปกครองแล้ว ยังถือว่าอำนาจในการปกครองนั้นพระมหาภัตตริย์ทรงได้รับจากสวรรค์ หรือเป็นไปตามเทวโองการ การกระทำของพระมหาภัตตริย์ถือเป็นความต้องการของพระเจ้า พระมหาภัตตริย์ทรงเป็นเหมือนสมมุติเทพ หรือพระเจ้า หรือผู้แทนพระเจ้า เพราะฉะนั้นพระมหาภัตตริย์ตามแนวความคิดแบบเทวสิทธิ์จึงทรงอำนาจสูงสุดล้นพัน ลักษณะการปกครองเป็นแบบนายปกครองบ่า หรือเจ้าปกครองข้า

สำหรับเรื่องการปกครองนั้น เนื่องจากสมัยอยุธยา มีระยะเวลายาวนาน และมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบหลักเกณฑ์การปกครองบ้างไม่ได้ใช้รูปแบบเดียวตลอดสมัย จึงเห็นสมควรแบ่งการศึกษาออกเป็น 2 สมัย คือ สมัยอยุธยาตอนต้น ระหว่าง พ.ศ. 1893 – 1991 และสมัยอยุธยาตอนกลางและตอนปลาย เริ่มแต่สมัยพระบรมไตรโลกนาถ พ.ศ. 1991 จนกระทั่งเสียกรุง เมื่อปี พ.ศ. 2310

1. สมัยอยุธยาตอนต้น (พ.ศ. 1893 – 1991) สมเด็จพระรามาธิบดีที่ 1 (อุ่ทอง) ได้ทรงวางระบบการปกครองส่วนกลางเป็นแบบ จตุสดมก ตามแบบ ขอม มีพระมหาກษัตริย์ทรงเป็นผู้อำนวยการปกครองสูงสุด และมีเสนาบดี 4 คน คือ ขุนเมือง (เวียง) ขุนวัง ขุนคลัง และขุนนา เป็นผู้ช่วยดำเนินการเกี่ยวกับกิจการทั้ง 4 คือ

1. เมือง (เวียง) รับผิดชอบด้านรักษาความสงบและปราบปรามเจ้าผู้ร้าย
2. วัง มีหน้าที่เกี่ยวกับราชสำนัก การยุติธรรม และตัดสินคดีความต่างๆ
3. คลัง ได้แก่ งานด้านคลังมหาสมบัติ การค้า และภาษีต่างๆ
4. นา รับผิดชอบเกี่ยวกับการเกษตร

สำหรับการจัดระเบียบการปกครองนั้นได้นำรูปแบบในสมัยสุโขทัยมาใช้ โดยให้กรุงศรีอยุธยาเป็นราชธานี และเป็นศูนย์กลางการปกครอง เมืองอื่นๆ แบ่งเป็น 3 ประเภท

1. หัวเมืองชั้นใน ประกอบด้วยเมืองหน้าด่านชั้นในสำหรับป้องกันในราชธานี 4 ทิศ คือ ลพบุรี นครนายก พระประแดง และสุพรรณบุรี รวมทั้งหัวเมืองชั้นในเรียงรายตามระยะทาง คุณภาพ สามารถติดต่อกับราชธานีได้ภายใน 2 วัน เช่น นครพนม สิงห์บุรี ปราจีนบุรี ชลบุรี เพชรบุรี ราชบุรี เป็นต้น

2. หัวเมืองชั้นนอก หรือเมืองพระยามหานคร ได้แก่ เมืองซึ่งอยู่นอกเขตหัวเมืองชั้นในออกไปตามทิศต่างๆ ได้แก่ โคราช จันทบุรี ไซะ นครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา ตราด ตะนาวศรี ทวาย และเชียงกราน เมืองเหล่านี้บางเมืองในสมัยสุโขทัย จัดว่าเป็นเมืองประเทศาชนเผด็จในสมัยอยุธยาได้เปลี่ยนสภาพมาเป็นหัวเมืองชั้นนอก

3. เมืองประเทศาชน ได้แก่ เมืองมะละกา ยะหร์ ทางแหลมมลายู และกัมพูชา ด้านตะวันออกในสมัยอยุธยานี้ นอกจากจะจัดการปกครองส่วนภูมิภาคเป็นหัวเมืองต่างๆ แล้ว ยังมีการจัดระเบียบการปกครองท้องที่ในหัวเมืองชั้นในอีก โดยแบ่งออกเป็นแขวง แขวงแบ่งออกเป็นตำบล และตำบลแบ่งออกเป็นหมู่บ้าน โดยมีผู้ปกครองตามระดับ ดังนี้ หมื่นแขวง กำนันซึ่งมักได้รับบรรดาศักดิ์เป็นพัน และผู้ใหญ่บ้าน

ประชาชนในสมัยอยุธยาตอนต้นมีฐานะเป็นไฟร์ ทำหน้าที่ทั้งทางราชการ และหน้าที่ทางพลเรือน พร้อมกันไปเพื่อรวมกันทำการปกครองในสมัยนั้นยังไม่มีทฤษฎีการแบ่งงาน ประชาชนเป็นไฟร์ได้รับที่ดินตามที่ตนและครอบครัวจะทำการเพาะปลูกได้ เมื่อมีผลผลิตเกิดขึ้นพวกไฟร์จะต้องมอบส่วนหนึ่งให้กับขุนวัง หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ดูแลที่ดินนั้น ไฟร์จะต้องสละเวลาส่วนหนึ่งไปรับใช้ผู้ที่ยอมให้ตนอยู่ในที่ดินของเข้า ขุนนางจะเป็นผู้ควบคุมไฟร์โดยตรง และมีหน้าที่ระดมกำลัง ยามศึกสงคราม หรือเกณฑ์แรงงานไปช่วยทำงานสาธารณะโดยชั่วโมง ซึ่งเท่ากับว่าประชาชนหรือไฟร์ทุกคนจะต้องรับใช้พระมหากษัตริย์ มีฐานะเป็นทหารทุกคน

2. สมัยอยุธยาตอนกลางและตอนปลาย (พ.ศ. 1991 - 2310) การปรับปรุงการปกครองในสมัยสมเด็จพระบรมไตรโลกนาถในช่วง 100 ปีแรกของสมัยอยุธยา การบริหารมีได้แยกกันระหว่างฝ่ายพลเรือนและฝ่ายทหาร เมื่อสมเด็จพระบรมไตรโลกนาถทรงขึ้นครองราชย์ในระหว่าง พ.ศ. 1991 – 2031 พระองค์ทรงปฏิรูปการปกครองเสียใหม่ ให้มีสมุนไพรเป็นหัวหน้าราชการ ฝ่ายพลเรือนโดยมีเสนาบดีจตุสมดกเป็นผู้ช่วย รับผิดชอบบริหารกิจการเกี่ยวกับเมือง วัง คลัง นา และให้มีสมุนไพรเป็นหัวหน้าราชการ ฝ่ายทหาร ทำหน้าที่ด้านทหารและการป้องกันประเทศเพื่อจะได้รับสิทธิที่จะเลือกสังกัดฝ่ายพลเรือน หรือ ฝ่ายทหาร แต่ในยามสงครามไฟร์ทั้งสองฝ่ายต้องอกรอบด้วยกัน

ในสมัยสมเด็จพระบรมไตรโลกนาถ (พ.ศ. 1991 – 2031) ได้มีการตรากฎหมายว่าด้วยศักดินาชั้นและใช้มาจนถึงยุคกรุงรัตนโกสินทร์ตอนต้น ศักดินา คือ วิธีให้เกียรติตยศบุคคลตั้งแต่ชั้นนางข้าราชการลงไปถึงไฟร์และหาสโดยกำหนดจำนวนที่มากน้อยตามศักดิ์หรือเกียรติตยศของบุคคล เช่น ชุนนางชั้นเอก คือ ชั้นเจ้าพระยามีศักดินา 10,000 ไร่ คนธรรมดาสามัญมีศักดินา 25 ไร่ ท้าสมีศักดินา 5 ไร่ เป็นต้น การกำหนดระบบศักดินาชั้นมากเพื่อประโยชน์ในการกำหนดสิทธิและหน้าที่ของประชาชน นอกจากนี้ระบบศักดินายังเกี่ยวพันกับการชำระเงินและปรับไหมในกรณีกระทำการใดก็ตามที่คนที่ถือศักดินาสูงเมื่อทำผิดจะถูกลงโทษหนักกว่าผู้มีศักดินาต่ำ การปรับในศาลหลวงค่าปรับนั้นก็อาจศักดินาเป็นบรรทัดฐาน

ในด้านความสัมพันธ์กับต่างประเทศ ในสมัยอยุธยานอกจากค้าขายกับชาติต่างๆ ใน เอเชียแล้ว ก็ได้ค้าขายกับชาวตะวันตกด้วย ชาติแรกที่เข้ามายัง โปรตุเกส โดยชื่อ ดูอาร์ต เฟอร์นันเดช ในสมัยพระรามาธิบดีที่ 2 พ.ศ. 2061 ได้มีการเชื่อมสัญญาณุญาตให้ชาวโปรตุเกสทำการค้าขายในดินแดนไทยได้ ต่อจากนั้นก็มีชนชาติอื่นๆ เช่น สเปน อังกฤษ ฮอลันดา ฝรั่งเศสที่อยู่กันเข้ามา มีสัมพันธ์ทางการค้ากับไทย

โดยปกติพระมหาภัตtriyของไทยมักให้การต้อนรับชนต่างชาติเป็นอย่างดี บางครั้งก็มีกองกำลังต่างชาติประจำการเป็นอาสาประจำอาณาจักร โดยเฉพาะในสมัยพระนารายณ์มหาราช (พ.ศ. 2199 - 2231) มีชาวต่างประเทศเข้ามารับราชการในตำแหน่งสำคัญๆ หลายคน มีการแลกเปลี่ยนทุกดับฝรั่งเศสหลายครั้ง หลังจากสมัยพระนารายณ์ลงมา อิทธิพลของชาวตะวันตกในราชสำนักจึงลดลง เพราะพระมหาภัตtriyของอยุธยาตอนปลายไม่นิยมชาวตะวันตก และระหว่างว่าจะเข้ามาทางครอบครองอาณาจักรไทยเป็นเมืองขึ้น

การกู้ชาติและการฟื้นตัวราชอาณาจักรกรุงธนบุรี (พ.ศ. 2310 - 2325) และราชอาณาจักรกรุงรัตนโกสินทร์ (พ.ศ. 2335 -)

ลักษณะการปกครองในสมัยธนบุรี ไม่ได้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงไปจากรูปแบบเดิมที่ใช้อยู่ในสมัยอยุธยาเนื่องจากขณะนั้นเป็นระยะที่ไทยกำลังรวบรวมอาณาจักรขึ้นใหม่ พระเจ้ากรุงธนบุรี (ตากสิน) ทรงมีพระราชภาระในการปรับปรุงบรมด้ำมุนium อิสริพูลของชาวดั้งในราชสำนักจึงแต่ง รูปแบบการปกครองแบบกรุงศรีอยุธยาคงใช้อยู่เรื่อยมา แม้แต่ในสมัย รัตนโกสินทร์ตอนต้น เพิ่มมีการปฏิรูปในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 5 อย่างไรก็ตามอาจกล่าวได้ว่าการปรับปรุงระบบที่เปลี่ยนแปลงการปกครองในสมัยสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้มีการวางแผนการรากฐานเตรียมพร้อมไว้สำหรับการปฏิรูปมาตั้งแต่สมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

พระองค์ได้ทรงสนับสนุนให้มีการศึกษาอารยธรรมตะวันตก เป็นเหตุให้ได้รับทราบถึงความเจริญก้าวหน้าในหลักการปกครองของตะวันตกและนำมาปรับปรุงในการปกครองของไทย

การที่รัชกาลที่ 5 ทรงปฏิรูปการปกครองไปจากเดิมเป็นอย่างมาก เพราะทรงเห็นว่าเป็นหนทางหนึ่งที่จะรักษาเอกสารของบ้านเมืองไว้ได้ ในช่วงการขยายลัทธิจักรวรรดินิยมของชาติตะวันตก เพราะในขณะนั้นประเทศเพื่อนบ้านข้างเคียงล้วนแต่ตกเป็นเมืองขึ้นของชาติตะวันตกทั้งสิ้น การปรับปรุงการปกครองให้หันสมัยทำให้ชาวต่างชาติเห็นว่า ประเทศไทยเป็นประเทศที่เจริญแล้ว สามารถปกครองดูแลพัฒนาบ้านเมืองเองได้ นอกจาคนี้ ยังทำให้เศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนมีความเป็นอยู่ดีขึ้น ประเทศชาติมีรายได้ในการทำนุบำรุงบ้านเมืองมากขึ้น ทำให้สายตาของชาวต่างชาติมองประเทศไทยต่างจากประเทศเพื่อนบ้านอื่นๆ และด้วยการวางวิทยาศาสตร์ทางการทูตกับชาติตะวันตกต่างๆ อย่างเหมาะสม ยอมรับว่าชาวไทยเป็นชาติที่เจริญ ให้เกียรติและยกย่องพร้อมกับเปลี่ยนแปลงวิธีการปฏิบัติต่างๆ อย่าง เพื่อให้เห็นว่าไทยไม่ใช่ชนชาติป่าเถื่อน เช่น ให้ข้าราชการสวมเสื้อเวลาเข้าเฝ้า นอกจากนั้น ยังยอมผ่อนปรนอย่างชัณณาด แม้จะเสียผลประโยชน์หรือดินแดนไปบ้างแต่ก็เป็นส่วนน้อย ยังสามารถสรักษาส่วนใหญ่ไว้ได้ ทำให้ประเทศไทยคงความเป็นชาติที่มีเอกสารมาได้ตลอด

การปฏิรูปและการเปลี่ยนแปลงการเมืองการปกครองของไทยรัชสมัยสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

การปรับปรุงการบริหารราชการในส่วนกลาง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงยกเลิกตำแหน่ง อัครเสนาบดี 2 ตำแหน่ง คือ สมุหกลาโหม และสมุหนายก รวมทั้งจตุสดมณ์ โดยการแบ่งการบริหารราชการออกเป็นกระทรวงตามแบบอารยประเทศ และให้มีเสนาบดีเป็นผู้ว่าการแต่ละกระทรวง กระทรวงที่ตั้งขึ้นทั้งหมดเมื่อ พ.ศ. 2435 มี 12 กระทรวง คือ

- | | |
|--------------------|--|
| 1. มหาดไทย | บังคับบัญชาหัวเมืองฝ่ายเหนือและเมืองลาว |
| 2. กลาโหม | บังคับบัญชาหัวเมืองฝ่ายใต้ หัวเมืองฝ่ายตะวันออก
ตะวันตก และเมืองมลายู |
| 3. ต่างประเทศ | จัดการเรื่องเกี่ยวกับการต่างประเทศ |
| 4. วัง | กิจการในพระราชวัง |
| 5. เมืองหรือนครบาล | จัดการเกี่ยวกับเรื่องตำรวจและราชทัณฑ์ |
| 6. เกษตรธิการ | ว่าการเกี่ยวกับการเพาะปลูก เมืองแร่ ป่าไม้ |
| 7. คลัง | ว่าการภาชีอการและงบประมาณแผ่นดิน |
| 8. ยุติธรรม | จัดการเรื่องข้าราชการและศาล |
| 9. ยุทธนาธิการ | จัดการเกี่ยวกับเรื่องการทหาร |
| 10. ธรรมการ | ว่าการเรื่องการศึกษา การสาธารณสุขและสงฆ์ |
| 11. โยธาธิการ | ว่าการเรื่องการก่อสร้าง ถนน คลอง การซ่อม ไปรษณีย์โทรเลข และรถไฟ |
| 12. มุรธาธิการ | เกี่ยวกับการรักษาตราแผ่นดิน
และงานระเบียบสารบรรณ |

ภายหลังได้ยุบกระทรวงยุทธนาธิการไปรวมกับกระทรวงกลาโหม และยุบกระทรวงมุรราธิการ ไปรวมกับกระทรวงวัง คงเหลือเพียง 10 กระทรวง เสนาบดีทุกระหว่างมีฐานะเท่าเทียมกัน และประชุมร่วมกันเป็น เสนาบดีสภา ทำหน้าที่ปรึกษาและช่วยบริหารราชการแผ่นดินตามที่พระมหากษัตริย์ทรงมอบหมาย เพราะอำนาจสูงสุดเด็ดขาดเป็นของพระมหากษัตริย์ตามระบบอิฐ สมบูรณ์นาญสิทธิราชย์ และพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวยังทรงแต่งตั้ง สภาที่ปรึกษา ในพระองค์ ซึ่งต่อมาได้เปลี่ยนเป็น รัฐมนตรีสภา ประกอบด้วยเสนอบดี หรือผู้แทนกับผู้ที่โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรวมกันไม่น้อยกว่า 12 คน จุดประสงค์เพื่อเป็นที่ปรึกษาและค่อยหัดทางอำนาจ พระมหากษัตริย์ แต่การปฏิบัติหน้าที่ของสภาดังกล่าวหาได้บรรลุจุดประสงค์ที่ทรงหวังไว้ เพราะ สมาชิกส่วนใหญ่ไม่เกล้าที่จะเตี้ยแย้ง พระราชนำริสวั่นใหญ่แมกพอใจที่จะปฏิบัติตามมากกว่าที่จะแสดง ความคิดเห็น

นอกจากนี้ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ยังทรงแต่งตั้งองค์นตรีสภาขึ้นอีก ประกอบขึ้นด้วยสมาชิกเมื่อแรกตั้งถึง 49 คน มีทั้งสามัญชน ตั้งแต่ชนชั้นกลางถึงเจ้าพระยาและพระ ราชวงศ์ องค์นตรีสภานี้อยู่ในฐานรองจากรัฐมนตรีสภา เพราะข้อความที่ปรึกษา และตกลงกันใน องค์นตรีสภากล้วๆ จะต้องนำเข้าที่ประชุมรัฐมนตรีสภาแล้วจึงจะนำเสนอเสนอต่อกันต่างๆ

ในด้านการปกครองท้องถิ่น พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงจัดให้มีการบริหาร ราชการส่วนท้องถิ่นในรูปสุขาภิบาล ซึ่งมีหน้าที่คัดเลือกเทศบาลในปัจจุบันเป็นครั้งแรกเมื่อ พ.ศ. 2440 โดยโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติสุขาภิบาล กรุงเทพฯ ร.ศ. 116 (พ.ศ. 2440) ขึ้นบังคับใช้ใน กรุงเทพฯ ต่อมาได้ขยายไปที่ท่าฉลอม ปรากฏว่าดำเนินการได้ผลดีเป็นอย่างมากพระบาทสมเด็จพระ มงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. 2448 ขึ้น โดยแบ่ง สุขาภิบาลออกเป็น 2 ประเภท คือ สุขาภิบาลเมือง และสุขาภิบาลตำบล ท้องถิ่นใดเหมาะสมที่จะ จัดตั้งสุขาภิบาลได้ก็ให้ประกาศตั้งสุขาภิบาล ในท้องถิ่นนั้น

สำหรับการปกครองส่วนภูมิภาค พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6 ได้ โปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่ พ.ศ. 2475 ขึ้น เป็นผลให้ในการ ปกครองแบ่งประเทศออกเป็นมณฑล ถัดจากมณฑลก็คือ เมือง ซึ่งต่อมาเรียกเป็นจังหวัด จาก จังหวัดแบ่งเป็นอำเภอ โดยกระทรวงมหาดไทยตั้งข้าราชการจากส่วนกลางไปปกครองทั้ง 3 ระดับ อำเภอแบ่งเป็นหมู่บ้าน มีกำหนดเป็นผู้ปกครอง

แม้ว่าการปกครองในสมัยรัตนโกสินทร์จะเป็นแบบสมบูรณ์นาญสิทธิราชย์ แต่พระราชนิยม กิจ忙งานและการของพระมหากษัตริย์ก็อีกด้วย การปฏิบัติการปกครองแบบประชาธิปไตย โดยเฉพาะในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงดำเนินการดังต่อไปนี้

1. การเลิกท่าส พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงประกาศเลิกท่าสเมื่อ 18 ตุลาคม พ.ศ. 2417 โดยยกการเลิกท่าสของพระองค์นั้นเพื่อให้ประชาชนมีสิทธิเสรีภาพ และความ เสมอภาคทัดเทียมกันอันเป็นหลักการสำคัญของระบบประชาธิปไตย

2. สนับสนุนการศึกษา ทรงจัดตั้งโรงเรียนเพื่อสนับสนุนให้คนไทยได้มีโอกาสเล่าเรียนศึกษา หาความรู้ ตั้งทุนพระราชทาน ส่งผู้มีความสามารถไปศึกษาต่อต่างประเทศ จากการสนับสนุน การศึกษาอย่างกว้างขวางนี้ นับได้ว่าเป็นรากฐานของการเปลี่ยนแปลงแนวความคิดในการปกครอง ประเทศสู่ระบบประชาธิปไตย

3. การปฏิรูปการปกครอง การปฏิรูประบอบบริหารราชการ ทรงเปิดโอกาสให้ข้าราชการมีส่วนรับผิดชอบในการบริหารมากขึ้น ทรงสนับสนุนการปกครองท้องถิ่นด้วยการจัดตั้งสุขาภิบาล ทำให้ประชาชนธรรมดามีส่วนและมีโอกาสเรียนรู้ประสบการณ์การบริหารการปกครอง ตามหลักการประชาธิปไตยที่ต้องการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองบ้านเมือง

นอกจากนี้ในสมัย พระบรมเดชพระองค์กุญแจเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6 ได้มีการส่งเสริมการศึกษาให้แพร่หลาย มีการจัดตั้งโรงเรียนขั้นหลาຍแห่ง แลสนับสนุนให้ทุนหลวงโดยส่งนักเรียนไปเรียนในต่างประเทศมีการศึกษาภาคบังคับ โดยกำหนดว่าครอญุครับเกณฑ์ 7 ปี ต้องเข้ารับการศึกษาขั้นประถมศึกษา ทำให้ประชาชนมีการศึกษาเพิ่มขึ้น พระบรมเดชพระองค์กุญแจเจ้าอยู่หัวทรงแสดงให้เห็นว่าพระองค์ทรงนิยมระบบประชาธิปไตย โดยได้ทรงจัดตั้ง เมืองสมมุติศิลปะ ขึ้นในบริเวณวังพญาไท จำลองรูปแบบการปกครองแบบประชาธิปไตยขึ้นใช้ในเมืองสมมุตินั้นโดยโปรดเกล้าฯ ให้มีรัฐธรรมนูญการปกครองลักษณะคราภิบาลซึ่งเปรียบเสมือนรัฐธรรมนูญของเมือง และให้ข้าราชการบริพารสมมุติตนเองเป็นราษฎรของดุสิตธานี มีการจัดตั้งสภากาชาดเมืองและเปิดโอกาสให้ราษฎรสมมุติใช้สิทธิใช้เสียงแบบประชาธิปไตย เป็นเสมือนการฝึกหัดการปกครองแบบประชาธิปไตย

ต่อมาพระบรมเดชพระองค์กุญแจเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 7 ได้พระราชทานสัมภาษณ์แก่นักหนังสือพิมพ์ระหว่างเสด็จเยี่ยมเยียนสหราชอาณาจักรเมื่อ พ.ศ. 2474 ว่าพระองค์ทรงเตรียมการที่จะพระราชทานรัฐธรรมนูญแก่ประชาชน เพราะทรงเห็นว่าคนไทยมีการศึกษาดีขึ้น มีความคิดอ่านและสนใจทางการเมืองมากขึ้น เมื่อเสด็จกลับมา พระองค์ทรงมอบให้พระคริวสาราวาจ ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงการต่างประเทศ และนายเรมอน สตีเวนส์ที่ปรึกษากระทรวงการต่างประเทศพิจารณาไว้ รัฐธรรมนูญขึ้นแต่ดำเนินการไม่ทันแล้วเสร็จ ได้มีการปฏิรัติขึ้นเมื่อ 24 มิถุนายน 2475 โดยคณะราษฎร เปลี่ยนแปลงการปกครองจากรัฐธรรมนูญฉบับเดิม มาเป็นการปกครองโดยมีรัฐธรรมนูญเป็นหลักนับตั้งแต่นั้นมา

สาระสำคัญของการปกครองตามพระราชนูญติดรัฐธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยาม พ.ศ. 2475 ซึ่งคณะราษฎรได้ขอพระบรมเดชพระองค์กุญแจเจ้าอยู่หัวทรงพระราชทานเพื่อประโยชน์แก่ปวงชนชาวไทย เมื่อวันที่ 27 มิถุนายน พ.ศ. 2475 และถือเป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรก คือ

1. อำนาจอธิปไตย เป็นอำนาจสูงสุดในการปกครองประเทศไทย เป็นของประชาชนชาวไทย
2. รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดในการปกครองประเทศไทย จะกำหนดหน้าที่ความสัมพันธ์ของสถาบันการปกครองต่างๆ ไว้อย่างละเอียดและชัดเจน
3. พระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุขของประเทศไทย และทรงใช้อำนาจอธิปไตยตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ คือ ทรงใช้อำนาจนิติบัญญัติทางรัฐสภา หรือสภาพัฒนราษฎร ทรงใช้อำนาจบริหารทางคณะรัฐมนตรี และทรงใช้อำนาจตุลาการทางศาล

คณะราษฎรได้จัดตั้งการปกครองประเทศไทยตามนโยบายของคณะราษฎร “ได้แก่ หลัก 6 ประการ มีดังนี้

1. จะต้องรักษา ความเป็นเอกภาพ ทั้งภายใน เอกราชในทางการเมือง ในทางศรีษะกิจ ฯลฯ ของประเทศไทย
2. จะต้องรักษา ความปลอดภัย ภายในประเทศไทย ในการประทุร้ายต่อกันให้ลดน้อยลงให้มาก

3. จะต้องบำรุง ความสมบูรณ์ของราชภูรในทางเศรษฐกิจ โดยรัฐบาลใหม่จะทำงานให้ราชภูรทุกๆ คนทำจะวางแผนเศรษฐกิจแห่งชาติ ไม่ปล่อยให้ราชภูรอด้อยาก

4. จะต้องให้ราชภูรมีสิทธิเสมอภาคกัน (หมายถึง สิทธิเสมอภาคกันทางกฎหมาย)

5. จะต้องให้ราชภูรได้มี เสรีภาพ มีความเป็นอิสระ เมื่อเสรีภาพนี้ไม่ขัดต่อหลัก 4 ประการ ข้างต้น

6. จะต้องให้การศึกษาอย่างเต็มที่แก่ราชภูร

ส่วนการจัดการปกครองตามพระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยาม พ.ศ. 2475 ซึ่งใช้ระหว่าง วันที่ 27 มิถุนายน ถึง 9 ธันวาคม พ.ศ. 2475 มีการดำเนินการให้องค์กรการปกครองคือ

1. สภาพัฒนราษฎร เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ มีอำนาจออกพระราชบัญญัติทั้งหลาย และดูแลควบคุมกิจการของประเทศ ในระยะเริ่มแรกสามปีที่ 1 สมาชิกสภาพัฒนราษฎรได้มาจากการแต่งตั้งของคณะราษฎรจำนวน 70 คน

2. คณะกรรมการราษฎร เป็นฝ่ายบริหาร เช่นเดียวกับคณะกรรมการรัฐมนตรีในรัฐธรรมนูญฉบับต่อๆ มา มีอำนาจและหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภा มีเสนาบทีซึ่งเป็นสมேือนรัฐมนตรีกระทรงต่างๆ เป็นผู้รับผิดชอบต่อคณะกรรมการราษฎรในกิจการทั้งปวง โดยมีประชาชน กรรมการราษฎรหรืออาจเรียกได้ว่าเป็นนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร

3. ศาล เป็นผู้ใช้อำนาจตุลาการ การระงับข้อพิพาทให้เป็นไปตามกฎหมาย (ที่ใช้อยู่ในขณะนั้น) ผู้พิพากษามีอิสระในการพิจารณาพิพากษาอรรถดีให้เป็นไปตามกฎหมาย

ต่อมาเกิดมีพระบรมราชโองการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นการถาวรสบบแรก เมื่อวันที่ 10 ธันวาคม พ.ศ. 2475 ดำเนินการปกครองในรูปประชาธิปไตยแบบรัฐสภา โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นพระประมุข องค์กรหลักในการปกครอง คือ พระมหากษัตริย์ในฐานะองค์พระประมุข รัฐสภาเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ คณะกรรมการรัฐมนตรีซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร และศาลเป็นผู้ใช้อำนาจตุลาการ แม้ภายหลังจากนั้นจะมีการยกเลิกและประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่อีกหลายครั้ง แต่ก็อาจกล่าวได้ว่าประเทศไทยพวย起来ที่จะยึดรูปการปกครองประชาธิปไตยแบบรัฐสภาตามมาโดยตลอด

บทที่ 3 ภูมิหลังการเมืองการปกครองไทย ปัญหาทางการศึกษาประวัติศาสตร์ไทย การศึกษาประวัติศาสตร์ไทยประسبปัญหาหลายประการ (1) ต่างจากการศึกษาประวัติศาสตร์ประเทศไทย อื่น ๆ ทั้งนี้เป็นเพราะคนไทยมักไม่ค่อยเก็บหรือจดบันทึกข้อมูลทางประวัติศาสตร์ รวมทั้งการเก็บรักษาข้อมูลก็เป็นไปได้ยากยิ่ง แหล่งข้อมูลมีที่มาขัดกับข้อเท็จจริงและหลักฐานที่ค้นพบ ปัญหาอาณาจักรไทยเป็นอีกปัญหา หนึ่งที่นักวิชาการได้พิจารณาศึกษาวิจัย จนพบว่า อาณาจักรแรกของไทยที่ว่าเริ่มตั้งแต่สมัยสุโขทัย อยุธยา กรุง ตนบุรี และรัตนโกสินทร์ ตามลำดับอาจจะไม่ใช่ เนื่องจากงานวิจัยต่อมานับว่า เมืองสุพรรณบุรี ลพบุรี เชียงใหม่ และนครศรีธรรมราช อาจมีความเจริญรุ่งเรืองกว่าในยุคเดียวกัน ปัญหาต่อมาคือ อาณาจักรอื่น ๆ นอกจากกรุงสุโขทัย ปกครองโดยคนไทยหรือไม่ ถ้าตอบว่า ใช่ อย่างนั้นแล้วทำไม่ถูกว่ากรุงสุโขทัยเป็น อาณาจักรเดียวของชาวไทย และใครคือคนไทย เนื่องจากที่ตั้งของประเทศไทยปัจจุบันเป็นที่รวมของคนหลายเชื้อชาติและผ่านพันธุ์สมทั้งไทย จีน ลาว มอยุ เขมร เวียดนาม พม่า มาเลเซีย ฯลฯ ผสมปนเปกันเสีย จนกระทั่งว่าเราจะไครสักคนเพื่อคุ้มครอง

เข้าแล้วอ้างได้ว่าเป็นคนไทยบริสุทธิ์ได้ยากเหลือเกิน การศึกษาและวิเคราะห์ประวัติศาสตร์ไทยมีอยู่หลายแนวทางต่างกันออกไป เมื่อนำมาใช้ในสาขาวิชา อีน ๆ ความแตกต่างในการศึกษาและความทั้งหลาย อธิบายได้จากภูมิหลังของนักวิชาการและสถานการณ์ทาง การเมืองในยุคหนึ่ง ๆ บ่อยครั้งที่การวิเคราะห์และการเลือกใช้ข้อมูลทำกันเพื่อจุดประสงค์ทางการเมือง เช่น กรณี ดังนั้นบางครั้ง การศึกษาประวัติศาสตร์ไทยจึงถูกขึ้นโดยอุดมการณ์ทางการเมืองและค่านิยมทางสังคม เพียงจะเริ่ว ๆ นี้เองที่สำนักศึกษาประวัติศาสตร์ไทยแนวใหม่ได้พัฒนาขึ้น กล่าวคือ มุ่งจะวิเคราะห์ประวัติศาสตร์ไทยอย่างที่เกิดขึ้นจริง ๆ (อาทิข้อมูลจริงเป็นพื้นฐาน) และขยายขอบข่ายการศึกษาออกไปครอบคลุมแห่ง มุม อีน ๆ ของสังคม เช่น เศรษฐกิจ โครงสร้างของสังคม ระบบการเมือง วัฒนธรรม และค่านิยม ฯลฯ ซึ่งเป็น การศึกษาประวัติศาสตร์เชิงสังคม หรือประวัติศาสตร์ทางสังคม เป็นการศึกษาที่ตรงกับขั้นตอน แนวทาง การศึกษาเดิมที่รวมศูนย์อยู่ที่ชั้นนำทางการเมือง อันได้แก่ชั้นนำปกครองที่ประกอบด้วย กษัตริย์ ราชวงศ์ และตระกูลขุนนาง

การเมืองไทยระหว่างปี พ.ศ. 2475 - 2500

พัฒนาการทางการเมืองไทยมีลักษณะของระบบกึ่งประชาธิปไตย อธิบายได้ตามเหตุการณ์ ต่อไปนี้

- เหตุการณ์การเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475

รัฐบาลภายใต้คณะราษฎรในวันที่ 24 มิถุนายน 2475 คณะบุคคลที่เรียกว่า “คณะราษฎร” นำโดยพระยาพหลพลพยุหเสนาได้ปฏิวัติเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณ์ monarchy ให้เป็นระบอบประชาธิปไตย โดยมีรัฐธรรมนูญฉบับแรกในประวัติศาสตร์การเมืองแบบประชาธิปไตยของไทย เรียกว่า “พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พ.ศ. 2475” เมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2475 มีอัญการใช้งานเพียงห้าเดือนเศษ ซึ่งปรากฏแนวคิดประชาธิปไตย ดังปรากฏใน มาตรา 1 ของธรรมนูญฉบับนี้ว่า “อำนาจสูงสุดของประเทศไทยเป็นของราษฎรทั้งหลาย” โดยใช้ อำนาจแทนราษฎรตามที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ คือ กษัตริย์ สถาปัตยนาราษฎร คณะกรรมการ ราษฎร (คณะรัฐมนตรี) และศาล ซึ่งเป็นหลักไก้ลัดเดียงกับแนวคิดประชาธิปไตยตามหลักสากล คือ การแบ่งแยกอำนาจออกเป็น 3 ฝ่าย คือ ฝ่ายบริหาร ตุลาการ และนิติบัญญัติซึ่งไม่เคยปรากฏมาก่อน ในสังคมไทยต่อมา รัฐธรรมนูญฉบับถาวรได้ถูกนำมาใช้ในวันที่ 10 ธันวาคม 2475 และใช้งานไปถึง พฤศจิกายน 2489 ยังคงมีลักษณะการประชาธิปไตย แต่มีความแตกต่างในเรื่องการใช้อำนาจอธิปไตย ซึ่ง ระบุว่า ราษฎรได้มอบอำนาจให้แก่พระมหากษัตริย์ ซึ่งทรงรับເเอกสารและทรงแบ่งให้คณะบุคคล อื่น ๆ คือ สถาปัตยนาราษฎร คณะกรรมการ รัฐมนตรี และศาล ซึ่งเท่ากับกษัตริย์อยู่เหนือสถาบันทั้งสาม ปรากฏว่า หลังการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ฉบับวันที่ 10 ธันวาคม 2475 นายปรีดี พนมยงค์ ได้เสนอ “เค้าโครงเศรษฐกิจ” ส่งผลให้เกิดความขัดแย้งระหว่างคณะราษฎรกับกลุ่มอำนาจเดิม เนื่องจากกลุ่ม อำนาจเดิมมองว่า เค้าโครงเศรษฐกิจดังกล่าวมีลักษณะแนวคิดสังคมนิยมคอมมิวนิสต์ ซึ่งเป็นแนวคิดที่ ฝ่ายอำนาจเดิมได้แต่ในที่สุดก็ไม่สำเร็จ ความขัดแย้งนี้ยุติลงหลังจากพระบาทสมเด็จพระปรมเกล้า เจ้าอยู่หัวทรงพระราชนมบัต ในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2477 แต่เนื่องด้วยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ผ่านทบทิດลทรงมีพระชนมายุเพียง 9 พรรษาและยังทรงประทับอยู่ต่างประเทศ ส่งผลให้ในช่วงเวลา ดังกล่าว ต้องทรงกระทำผ่านคณะผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์-รัฐบาลภายใต้การนำของจอมพล ป. พิบูลสงคราม (ช่วงที่หนึ่ง) ออกจากความขัดแย้งระหว่างกลุ่มราษฎรกับกลุ่มอำนาจเดิมเกี่ยวกับเค้าโครง

เศรษฐกิจแล้ว ยังมีความขัดแย้งระหว่างคณะกรรมการราชภูมิด้วยกันเอง อันส่งผลให้ฝ่ายคณะกรรมการราชภูมิฝ่ายทหารบทบาทการเมืองในเวลาต่อมา และได้ปูพื้นฐานให้ จอมพล ป. พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี พ.ศ. 2481 และอยู่ในตำแหน่งยาวนานกว่าสองทศวรรษ เมื่้มีการสะคุณในช่วงสงครามโลกครั้งที่สองจนสิ้นสุดสิ่งการบริหารงานภายใต้จอมพล ป. พิบูลสงครามได้ใช้อำนาจจากตำแหน่งบริหารในรัฐบาลและกองทัพจำกัดผู้ที่มีความเห็นต่างทางการเมือง การแก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อขยายบทเฉพาะกาล (สิงหาคม 2483) เพื่อให้สมาชิกประเภทที่สอง เป็นฐานสัญบนสนธิรัฐบาล และความเป็นอำนาจนิยมรุนแรงยิ่งขึ้นเมื่อเข้าร่วงสงครามโลกครั้งที่สองร่วมกับฝ่ายอักษะ แต่อำนาจได้ลดลงเมื่อฝ่ายอักษะแพ้สงคราม พร้อม ๆ กับการมีบทบาทของขบวนการเสรีไทยซึ่งสนับสนุนฝ่ายสัมพันธมิตร ส่งผลให้จอมพล ป. พิบูลสงคราม ต้องลาออกจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ภายหลังการพ่ายแพ้ในการลงมติพระราชนัดดาเบียบริหารราชการนเครือข่ายบูรณาและพระราชนัดดาจัดสร้างพุทธบูรีมณฑล ในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2487 ภายหลังการหมัดอำนาจของจอมพล ป. พิบูลสงคราม ส่งผลให้นายปรีดี พนมยงค์ แกนนำขบวนการเสรีไทยขึ้นมาอีกครั้ง ยิ่งไปกว่านั้น ภายหลังการเมือง อย่างไรก็ตาม ขบวนการเสรีไทยก็ยังมีความคิดแตกต่างเกี่ยวกับแนวคิดประชาธิปไตย ซึ่งต่างพยายามสร้างขึ้นหลังสงคราม ในที่สุดจึงร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2489 สมัยรัฐบาล ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช เพื่อยกเลิกรัฐธรรมนูญฉบับวันที่ 10 ธันวาคม พ.ศ. 2475 ทั้งนี้เพื่อให้การปกครองเป็น “ประชาธิปไตยที่แท้จริง” ในที่สุด รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2489 ได้ผ่านมติของรัฐสภา สาระสำคัญของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ คือ การยกเลิกบทเฉพาะกาล การแยกข้าราชการประจำออกจากราชการเมือง เพื่อป้องกันมิให้ระบบของการปกครองแบบอำนาจนิยมเกิดขึ้นอีก การกำหนดให้สภานิติบัญญัติประกอบด้วยสภาพผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรง และพฤฒสภาก (ต่อมาเปลี่ยนชื่อเป็นวุฒิสภา) ที่มาจากการเลือกตั้งโดยอ้อม การยกเลิกบทบัญญัติมาตรา 11 ที่กำหนดให้พระบรมวงศานุวงศ์ตั้งแต่ชั้นหมื่นเจ้าขึ้นไปโดยคำเนิด หรือโดยแต่งตั้ง อยู่ในฐานะเหนือการเมือง คือ ไม่มีสิทธิดำรงกิจกรรมทางการเมือง อย่างไรก็ตาม เกิดปัญหาระหว่างนายปรีดี กับนายคง อวัยวงศ์ และ ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช ในประเด็นเรื่องอำนาจของพฤฒสภาก ในขณะที่สมาชิกสภาพผู้แทนส่วนหนึ่งนำโดยนายคง และ ม.ร.ว. เสนีย์ ซึ่งมีสภาพิชชึงประกอบด้วยขุนนางในระบอบเก่าและผู้ที่มีแนวคิดในทางอนุรักษ์นิยมต้องการจะจำกัดบทบาทรัฐบาลชุดนายคง อวัยวงศ์ ได้ตั้งสภาร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อร่างรัฐธรรมนูญฉบับถาวร แต่ก่อนจะร่างเสร็จ นายคงจำต้องลาออกจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรีตามการบีบบังคับของคณะกรรมการราชภูมิ พร้อมกับได้แต่งตั้งจอมพล ป. พิบูลสงครามขึ้นดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรีแทน รัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้ประกาศใช้เมื่อวันที่ 10 มกราคม พ.ศ. 2490 โดยรักษาหลักการให้สมาชิกวุฒิสภาพมาจากการแต่งตั้งของพระมหากษัตริย์ เช่นเดียวกับรัฐธรรมนูญชั่วคราว พ.ศ. 2490 แต่ขณะเดียวกันยังมีการแยกข้าราชการประจำและข้าราชการการเมือง ให้สิทธิการจัดตั้งพรรคการเมือง และห้ามข้าราชการประจำลงสมัครรับเลือกตั้งในระหว่างการร่างรัฐธรรมนูญใหม่ พ.ศ. 2492 นี้ ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช ได้อภิปรายถึงความสัมพันธ์ระหว่างระบอบรัฐธรรมนูญและประชาธิปไตยกับพระมหากษัตริย์ ว่าจะยังคงมีการปกครองแบบกษัตริย์ไว้หรือไม่ และเรื่องนี้ได้สืบเนื่องมาจนถึงการระบุข้อความว่า “ประเทศไทยมีการปกครองระบอบประชาธิปไตยมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข” ผลของการอภิปรายดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงพื้นฐานทางความคิดของหลักการที่ว่า “ประเทศไทยมีการปกครองระบอบประชาธิปไตย มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข” และมีอิทธิพลต่อมโนทัศน์ว่าด้วยการปกครองไทยในปัจจุบันในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2492 นี้ทำให้รัฐภูมิมีอำนาจในการควบคุมฝ่ายบริหาร ทำให้จอมพล

ป. พิบูลส่งความซึ่งได้รับการสนับสนุนจากคณะกรรมการรัฐประหารวันที่ 8 พฤษภาคม 2490 ต้องปรับคณะกรรมการรัฐมนตรีหลายครั้งเพื่อตอบสนองต่อกลุ่มและพรรคการเมืองในสภาพผู้แทนราษฎร และเพื่อรักษาภาพพจน์ความเป็นรัฐบาลประชาธิปไตยต่อสายตานานาประเทศ แต่ก็ติดความเป็นประชาธิปไตยในสมัยจอมพล ป. เป็นเรื่องยุ่งยากดังนั้นในวันที่ 27 พฤษภาคม 2494 จึงได้เกิดรัฐประหารผ่านวิทยุกระจายเสียง เพื่อยกเลิกรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2492 และต่อมาจึงได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2475 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2495 ซึ่งทำให้ “ประชาธิปไตย” กลับไปตั้งต้นใหม่ที่ พ.ศ. 2475 อีกครั้งหนึ่งสรุป บรรยายกาศทางการเมืองภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475 รัฐธรรมนูญได้รับรองให้ราษฎร์มีสิทธิและเสรีภาพทางการเมือง แต่ต้องอยู่ “ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย” และสืบมwalชนถูกจำกัดรัชกาลที่ 7 กับแนวคิดการเตรียมการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ร.7 มีพระราชดำริในการพระราชทานรัฐธรรมนูญ โดยช่วง พ.ศ. 2474 ดังพระราชดำรัสของพระองค์ที่ว่า “... เราไม่ความประสงค์ที่จะทดลองและปลูกฝังการศึกษาในวิธีการบริการให้เสี่ยงได้สำเร็จเป็นมติ... ถ้าหากถึงเวลาอันควรที่จะเปลี่ยนแปลงวิธีการปกครองประเทศต่อไปก็จะทำได้โดยสะดวก” พระองค์ทรงมองหมายให้มีการร่างรัฐธรรมนูญขึ้นและคาดว่าจะพระราชทานในวันที่ 6 เม.ย. พ.ศ. 2475 แต่ผู้ร่างรัฐธรรมนูญได้คัดค้านการพระราชทาน และยังได้รับการคัดค้านจากอภิรัฐมนตรี จึงทำให้การพระราชทานรัฐธรรมนูญได้เกิดขึ้นการปฏิวัติ พ.ศ. 2475 กับพระบาทสมเด็จพระปรมเกล้าเจ้าอยู่หัว ยามเช้าของวันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2475 คณะราษฎร์อันประกอบด้วยฝ่ายทหารและพลเรือน ได้กระทำการยึดอำนาจโดยอาศัยวิธีทางกลลวงว่าเกิดการจลาจลขึ้นในกรุงเทพฯ และใช้การเมืองนายทหารชั้นผู้ใหญ่ในการระดมทหารไปรวมพลที่หน้าพระที่นั่งอนันตสมาคม ซึ่งทหารที่มาร่วมพลอยู่ต่างก็มิได้รู้ว่ากำลังมีส่วนร่วมในการปฏิวัติยึดอำนาจแต่อย่างใด หลังจากทหารมาร่วมพลหน้าพระที่นั่งอนันตสมาคมได้เรียบร้อย พอเวลา 6 นาฬิกาตรง พันเอกพระยาพหลพลพยุหเสนา ก็ได้อ่านประกาศแต่งการณ์ของคณะราษฎร์ มีใจความสำคัญบางส่วนว่า ... คณะราษฎร์ไม่ประสงค์ทำการแย่งชิงราชสมบัติ ฉะนั้นจึงได้ขอเชิญให้กษัตริย์องค์นี้ดำรงตำแหน่ง กษัตริย์ต่อไป แต่จะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญการปกครองแผ่นดิน จะทำอะไรโดยลำพังไม่ได้... ในขณะที่พระบาทสมเด็จพระปรมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงประทับอยู่ ณ พระราชวังไกลกังวล หัวหิน ประจำวันคือขันธ์ ทางคณะราษฎร์จึงได้ส่งนาวาตรีหดวงศุภชลากศัย เดินทางไปเจ้าเฝ้าฯ พร้อมกับหนังสือกราบบังคมทูล ที่มีเนื้อความค่อนข้างรุนแรง มีข้อความบางส่วนดังนี้ ... (คณะราษฎร - ผู้เขียน) มีสมเด็จพระเจ้าพี่ยาเธอ เจ้าฟ้ากรมพระนครสวรรค์วรพินิต เป็นต้น ไว้เป็นประกัน ถ้าหากคณะราษฎร์นี้ถูกทำร้ายด้วยประการใด ๆ ก็ต้องทำร้ายเจ้านายที่คุณไว้เป็นการตอบแทน...(คณะราษฎร - ผู้เขียน) ขอเชิญให้ฝ่าละอองธุลีพระบาทกลับคืนสู่พระนคร ทรงเป็นกษัตริย์ต่อไป โดยอยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญการปกครองแผ่นดิน ซึ่งคณะราษฎร์ได้สร้างขึ้น ถ้าได้ฝ่าละอองธุลีพระบาทตอบปฏิเสธก็ต้องไม่ตอบภายใน 1 ชั่วนาฬิกา นับแต่ได้รับหนังสือก็ตี คณะราษฎร์ก็จะได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญการปกครองฝ่ายพระบาทเด็ดขาด เนื่องจากเป็นการรัฐประหารโดยที่ไม่ได้ทรงทราบข่าวก็ทรงได้ประชุมกับพระบรมวงศานุวงศ์และข้าราชการชั้นผู้ใหญ่เท่าที่มีอยู่หัวหินในขณะนั้น และทรงตัดสินพระราชทุทกอย่างแก่ประเทศไทยและความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง และได้ทรงเสรีจกลับกรุงเทพฯ ในวันที่ 26 มิถุนายน และวันเดียวกันก็โปรดเกล้าฯ ให้คณะราษฎร์เข้าเฝ้า และทรงลงพระปรมาภิไธยในพระราชกำหนดนิรโทษกรรมให้แก่บรรดาสมาชิกคณะราษฎร และคณะราษฎรได้ถวายร่างพระราชบัญญัติรัฐธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามด้วย แต่พระองค์ทรงขอตรวจร่าง

พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวก่อน ซึ่งพระองค์ก็ทรงลงพระปรมาภิไธยในวันรุ่งขึ้นคือ วันที่ 27 มิถุนายน 2475 โดยทรงพระอักษรกำกับต่อท้ายชื่อพระราชบัญญัตินั้นว่า “ชั่วคราว” แม้ คณะกรรมการจะประสบความสำเร็จในการก่อการปฏิวัติ แต่ในที่สุดก็เกิดความขัดแย้งระหว่าง คณะกรรมการกับกลุ่มนิยมเจ้า และนำไปสู่การสละราชสมบัติของพระบาทสมเด็จพระปกาเกล้าเจ้าอยู่หัว ในที่สุดภายหลังการประสบความสำเร็จในการยึดอำนาจของคณะกรรมการ จึงมีธรรมนูญปกครอง แผ่นดินสยามชั่วคราว 27 มิถุนายน พ.ศ. 2475 ภายหลังการลงพระปรมาภิไธย ส่งผลให้เกิดสภาพ ผู้แทนราษฎร และประชุมกันเป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน ซึ่งในที่ประชุมได้ออกพระยามใน ประกาศนิติราดา เป็นประธานคณะกรรมการ อันเป็นตำแหน่งเทียบเท่านายกรัฐมนตรี ต่อมาระหว่างการ ร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่คณะกรรมการจึงได้จัดระเบียบกองทัพใหม่ โดยปลดนายทหารชั้นผู้ใหญ่ถึง 41 นาย อันก่อให้เกิดการโกรธเคืองเป็นอย่างมาก ในที่สุดเมื่อวันที่ 10 มิถุนายน พ.ศ. 2475 จึงได้ ประกาศรัฐธรรมนูญฉบับถาวรขึ้น ซึ่งพระบาทสมเด็จพระปกาเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ให้ความสำคัญกับ รัฐธรรมนูญฉบับนี้อย่างยิ่ง ทั้งนี้เพื่อประคับประรองพระราชนิยม (ให้นักศึกษาดูภาพพระราชทาน รัฐธรรมนูญฉบับถาวร ของ ร.7) อย่างไรก็ตาม ภายหลังประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับถาวร เกิดความ ขัดแย้งทางความคิดทางการเมืองเกิดขึ้น ระหว่างกลุ่มอนุรักษ์นิยม นำโดยหลวงประดิษฐ์มนูธรรมซึ่ง ได้รับการศึกษาจากต่างประเทศ ซึ่งไม่นิยมการเปลี่ยนแปลงการปกครองอย่างรวดเร็วของคณะกรรมการ กลุ่มนี้ได้เข้าเป็นคณะกรรมการรัฐมนตรีครั้งหนึ่งหรือจำนวน 10 คน ปัญหาความขัดแย้งมีความรุนแรง ยิ่งขึ้นเมื่อหลวงประดิษฐ์มนูธรรม (นายปรีดี พนมยงค์) ได้เสนอ “เค้าโครงเศรษฐกิจแห่งชาติ” ส่งผลให้ พระยามในประกาศนิติราดาคัดค้านในที่ประชุม และในที่สุดพระยามในประกาศนิติราดาได้นำพระราช บันทึกพระบรมราชวินิจัยของพระบาทสมเด็จพระปกาเกล้าเจ้าอยู่หัวที่คัดค้านและวิจารณ์ว่า เค้าโครง เศรษฐกิจแห่งชาติตั้งกล่าว เมื่อกับของรัฐเชียสถานการณ์เริ่มกดดันอีกครั้งในเรื่องเกี่ยวกับการสั่ง ห้ามข้าราชการเป็นสมาชิกสมาคมการเมือง และต่อมาก็มีมติว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญและให้ถอนคำสั่ง ดังกล่าว สถานการณ์เริ่มกดดัน พระยามในประกาศนิติราชาพิเศษให้ปิดประชุมสภาใน 1 เมษายน 2476 และตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีชุดใหม่ ถือเป็นการทำรัฐประหารโดยพระราชนูญ ภาคี และ เป็นการทำรัฐประหารครั้งแรกภายหลังการทำรัฐประหารได้มีการตราพระราชบัญญัติว่าด้วย คอมมิวนิสต์ ส่งผลให้หลวงประดิษฐ์มนูธรรมถูกฝ่ายรัฐบาลกล่าวหาว่าเป็นคอมมิวนิสต์ต้องเดินทาง ออกนอกประเทศไทย ส่วนทางคณะกรรมการราษฎรกลับท่ามกลางความเย้ยทางการเมืองหลังจากการเสนอเค้า โครงเศรษฐกิจของหลวงประดิษฐ์มนูธรรมส่งผลให้สีทาราเสือยืนหนังสือลาออกจากราชการ บรรยายกาศทางการเมืองจึงกลับไปสู่สภากาดดันอีกครั้งทำให้พระยามในประกาศนิติราดาโยกย้าย นายทหาร แต่ในที่สุดก็แพดพลังจากการไว้ใจพลโทหลวงพิบูลสงคราม ต่อมาก็เกิดความขัดแย้งกัน ระหว่างฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายคณะกรรมการราษฎร ส่งผลให้วันที่ 20 มิถุนายน 2476 พันโทหลวงพิบูลสงครามทำ การรัฐประหารล้มรัฐบาลพระยามในประกาศนิติราดา และแต่งตั้งตั้งพระยาพหลพลพยุหเสนาเป็น นายกรัฐมนตรี นับเป็นจุดสิ้นสุดของรัฐบาลที่มาด้วยรัฐประหารและไปด้วยการรัฐประหารการสละ ราชสมบัติของพระบาทสมเด็จพระปกาเกล้าเจ้าอยู่หัวภายหลังการทำรัฐประหารของพลโทหลวงพิบูล สงครามแล้ว สร้างความมั่นคงทางการเมืองให้กับคณะกรรมการราษฎร อีกครั้ง และเกิดความกดดันต่อ พระบาทสมเด็จพระปกาเกล้าเจ้าอยู่หัวเนื่องจากพระองค์เลือกข้างสนับสนุนพระยามในประกาศนิติราดา ต่อมานอกวันที่ 11- 25 ตุลาคม 2476 พระวรวงศ์เธอพระองค์เจ้าวรเดช และคณะบุคคลทั้งฝ่ายทหาร และฝ่ายพลเรือน เรียกตัวเองว่า “คณะกรรมการเมือง” ซึ่งเป็นกลุ่มที่รวมตัวกันจากการไม่พอใจที่ถูกปลด

ออกจากราชการโดยคณะกรรมการกับพระบรมวงศานุวงศ์บางพระองค์ที่ต้องการ gobg กู้ภัยรติของความเป็นเจ้าคืนมา ก็ได้พยายามยืดอํานาจจากรัฐบาล แต่ไม่ประสบความสำเร็จ และฝ่ายรัฐบาลจึงขานนามเหตุการณ์นั้นว่า “กบฏบวรเดช” ซึ่งที่มีการประท้วงกันนั้นพระบาทสมเด็จพระปกาเกล้าเจ้าอยู่หัวที่หัวหน้าและทรงตัดสินพระราชนฤทธิ์ให้เสด็จโดยเรือเรือขนาดเล็กจากหัวหน้าไปยังสงขลา ภายหลังการปราบกบฏแล้วพระบาทสมเด็จพระปกาเกล้าเจ้าอยู่หัวมีพระราชบันทึกถึงรัฐบาลเกี่ยวกับความข้องพระราชหฤทัยเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพของประชาชน และเรื่องอื่น ๆ ซึ่งต้องได้รับการตอบสนองจากรัฐบาลครบถ้วนข้อ มิฉะนั้นพระองค์จะไม่เสด็จกลับประเทศและต้องการให้รัฐบาลถวายคำตอบภายในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2477 ด้วย มิฉะนั้นพระองค์จะஸະພຣະຣາສມບັດ ในที่สุดรัฐบาลได้ถวายคำตอบผ่านทางเจ้าพระยาศรีธรรมราชที่อยู่กรุงลอนดอนว่า ทางรัฐบาลขอปฏิเสธข้อเรียกร้องของพระองค์โดยเด็ดขาด จึงทำให้พระบาทสมเด็จพระปกาเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงตัดสินพระราชหฤทัยสละราชสมบัติในวันที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2477 ในหลวงอานันท์ และการสวรรคตภายหลังจากการสละราชสมบัติของ ร.7 ทางรัฐบาลก็ได้พิจารณาอัญเชิญสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอานันท์มหิดลเป็นกษัตริย์ตามลำดับการสืบราชสันตติวงศ์ เนื่องจากพระองค์ยังทรงพระเยาว์ และพระทับอยู่ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ จึงมีการแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการทำหน้าที่แทน ซึ่งที่กษัตริย์ไม่ได้ประทับอยู่ในประเทศไทย กลุ่มการเมืองต่าง ๆ ได้พยายามช่วงชิงอำนาจระหว่างกัน จนในที่สุดจอมพล ป. พิบูลสงคราม เริ่มยึดอำนาจไว้ที่ตนเองสำเร็จในปลายปี 2481 นำไปสู่การสถาปนารัฐนิยมที่ยึดมั่นในลักษณะชาตินิยมและลักษณะผู้นำ คือ จอมการอัญเชิญมาประทับประเทศไทย เพื่อต้องการความเป็นเอกภาพภายในประเทศไทย และเชิญพระองค์เป็นครั้งที่ 2 ซึ่งพระองค์ทรงตอบรับการอัญเชิญครั้งที่ 2 นี้ ความสัมพันธ์ระหว่างพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอานันท์มหิดลกับนายปรีดี พนมยงค์ เป็นไปอย่างดีมาก ถึงขนาดยกย่องนายปรีดี พนมยงค์เป็นรัฐบุรุษอาวุโส แต่กลุ่มอนุรักษ์นิยมนำโดยนายวงศ์ อวัยวงศ์ มองนายปรีดีอย่างไม่ไว้วางใจ จึงใช้กล่าวให้นายปรีดี เป็นนายกรัฐมนตรี เพื่อให้พบกับวิกฤตการณ์ต่าง ๆ อันเป็นหนทางทำลายความนิยมและบารมีของนายปรีดี พนมยงค์ แต่นายปรีดี มิได้ทรงสัยในกล่าววันนี้ และรับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีวันที่ 24 มีนาคม 2489 ซึ่งในที่สุด นายปรีดีพับจุดบททางการเมืองเมื่อสำนักพระราชวังมีผลการณ์ทางวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยในวันที่ 9 มิถุนายน 2489 ว่าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอานันท์มหิดลเสด็จสวรรคตโดยพระแสงปืนจากอุปัทวะเหตุ การสอบสวนกรณีสวรรคตของพระองค์ดำเนินไปท่ามกลางการถกเถียงมากมายการขึ้นครองราชย์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช นกรินทร์ เมฆไตรรัตน์ ได้อธิบายแนวคิด “ประชาธิปไตย” ที่แพร่หลายอยู่ในสังคมไทยสมัยนั้นว่า แบ่งได้เป็น 2 แนวคิด คือ 1. แนวคิดประชาธิปไตยสำนักประเพณี เช่น หม่อ้มเจ้าวรรณไทยกร วรรณ ., พระองค์เจ้าราชนิวัติ, หม่อ้มราชวงศ์ เสนีย์ ปราโมช, หม่อ้มราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช มีจุดเริ่มต้นในกลุ่มนักคิดสายราชวงศ์และขุนนางรุ่นแรกที่ได้รับอิทธิพลทางความคิดจากตะวันตกแนวคิดหลักของสำนักนืออิบายว่า ระบบประชาธิปไตยมีมาข้านานแล้ว โดยเฉพาะเมื่อระบบกษัตริย์ได้รับแนวคิดพุทธศาสนาเรื่อง “เอนกนิกรสโนมรสมมติ” มาใช้ในการปกครอง แนวคิดดังกล่าวคือการอธิบายว่าพระมหากษัตริย์ทรงขึ้นครองราชย์โดยความเห็นชอบของชุมชนการเมืองพระองค์ทรงอยู่เหนือราชภูมิเพียงพระองค์เดียว ส่วนราชภูมิทุกคนที่เหลือมีความเท่าเทียมกันหมดไม่มีการแบ่งชนชั้นวรรณะ และแนวคิดนี้มีอิทธิพลต่อระบบราชการและทหาร 2. แนวคิดประชาธิปไตยแบบสำนักคิดตะวันตก เริ่มอยู่ในกลุ่มนักเรียนนอกพวงที่ไม่สามารถปรับตัวเข้ากับระบบราชการ

ภายหลังการปฏิรูปการปกครองได้ทั้งสองสำนักคิดนี้ได้พัฒนาขึ้นต้นพุทธศักราชที่ 25 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช จะเสด็จขึ้นครองราชย์สืบราชสันตติวงศ์ตั้งแต่วันที่ 9 มิถุนายน 2489 และเสด็จกลับประเทศไทยเชอร์แลนด์ วันที่ 19 สิงหาคม 2489 เพื่อทรงศึกษาต่อและทรงเสด็จนิวัติสู่พระนครเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2493 และทรงบรรลุนิติภาวะแล้ว ส่งผลให้ผู้สำเร็จราชการแทนรัฐประหารและความวุ่นวายทางการเมืองของไทยหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 หลังการยุติสงครามโลกครั้งที่ 2 เกิดความขัดแย้งระหว่างกลุ่มทหารกับกลุ่มรัฐบาลพลเรือน ของนายปรีดี พนมยงค์ ขณะที่ในรัฐสภาเกิดความวุ่นวาย เช่นกันโดยเกิดการแข่งขันระหว่างพระรัชท席ีพของนายปรีดี กับพระครูประชาธิปัตย์ของนายคง อภัยวงศ์ มีความรุนแรงมาตั้งแต่ก่อนการเสด็จขึ้นครองราชย์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ แล้วการสรวราศตของ ร. 8 ส่งผลให้รัฐบาลนายปรีดี ถูกโ久มตืออย่างมากกว่าไม่สามารถพิทักษ์ราชบัลลังก์ไว้ได้ แม้มีคำสั่งดำเนินการสืบสวนเรื่องดังกล่าวแล้ว นายปรีดีก็ยังถูกสังคมมองว่ามีส่วนรู้เห็นในการลอบปองพระชนม์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ อนันนท์ทิดล เป็นผลให้นายปรีดีขอลาออกจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรีในวันที่ 23 สิงหาคม 2489 ผู้ที่มาเป็นนายกรัฐมนตรีต่อมาคือ พลเรือตรีถวัลย์ ธรรมนราวาสวัสดิ์ ในระยะแรกถูกกดดันจากพระครูประชาธิปัตย์จนต้องลาออก แต่เมื่อจัดการเลือกตั้งใหม่ก็สามารถกลับมาเป็นนายกรัฐมนตรีได้อีกครั้ง ในระยะนี้มีข่าวการทำรัฐประหาร แต่ไม่สามารถสกัดกันได้ ส่งผลให้ พลโท พิน ชุณหะวน เข้ายึดอำนาจในวันที่ 8 พฤษภาคม 2490 อย่างไรก็ตาม คณะรัฐประหารก็ให้นายคง อภัยวงศ์ เป็นนายกรัฐมนตรีรัฐบาลนายคง ได้จัดการเลือกตั้งขึ้นใน พ.ศ. 2491 และผลการเลือกตั้งทำให้นายคง เป็นนายกรัฐมนตรีคนต่อไป แต่หลังจากนั้นคณะรัฐประหารได้ส่งคนไปปี้ ให้นายคง ลาออกจากตำแหน่งเพื่อเปลี่ยนรัฐบาล ผลปรากฏว่า นายคงยอมปฏิบัติตาม และทำให้จอมพล ป. กลับมาเป็นนายกรัฐมนตรีอีกครั้งในเดือนเมษายน 2491 สถานะของพระมหาภัตtriy กับบทบาทจอมพล ป. พิบูลสงครามการกลับคืนสู่อำนาจของจอมพล ป. นำไปสู่รูปแบบการปกครองที่เน้นความสำคัญของตัวผู้นำ ช่วง 2481 – 2487 สิ่งที่จอมพล ป. พยายามทำมาตลอดคือ การเคลื่อนย้ายบทบาทและอำนาจ จากราชสำนักและพระมหาภัตtriy สู่ตนเองในฐานะผู้นำ ปลูกฝังอุดมการณ์ให้แก่ประชาชนว่าจอมพล ป. เป็น “บิดา” ของประชาชนด้วยการเบรียบที่ยิ่งใหญ่ จอมพล ป. กับพ่อขุนรามคำแหง ท้ายที่สุด จอมพล ป. ยังได้อาศัยภาพพจน์ของการเป็นผู้นำอุปถัมภ์พุทธศาสนาโดยพฤตินัย มาเสริมสร้างสถานะตนอีกด้วยอย่างไรก็ตามสถานการณ์ภายในประเทศหลังรัฐประหาร 2490 แม้จะเต็มไปด้วยความรุนแรง แต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวก็ทรงสนพระทัยสถานการณ์บ้านเมือง และสมัยนี้ได้จัดตั้ง “สถารารัฐธรรมนูญ” เป็นครั้งแรกและนายคงสามารถวางแผนเงื่อนไขในกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญได้สำเร็จก่อน เป็นรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2492 รัฐธรรมนูญนี้มีหลักการสำคัญ คือ การเพิ่มอำนาจของพระมหาภัตtriy ในกรณีการมีส่วนร่วมบริหารบ้านเมืองและการทำรัฐประหารของจอมพล ป. ส่งผลให้บทบาททางการเมืองของจอมพล ป. มีความมั่นคงยิ่งขึ้น บัญญัติในรัฐธรรมนูญให้มีสภาพเดียว โดยแบ่งสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรออกเป็น 2 ประเภท คือ ประเภทที่ 1 ที่มาจากเลือกตั้งและ ประเภทที่ 2 ที่มาจากการแต่งตั้ง สมาชิกประเภทที่สองจึงถูกยกไปเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการค้าจุนอำนาจของจอมพล ป. ไว้ในระยะนี้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงได้ฟื้นฟูสถาบันพระมหาภัตtriy โดยได้พระราชทานประเพณีต่างๆ จังหวัดและมีโครงการตามพระราชดำริ แต่ก็ทรงมีได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากจอมพล ป. ทำให้สถานะของพระองค์มีความมั่นคงมากขึ้น แต่ก็ส่งผลให้สัมพันธภาพระหว่างพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวกับจอมพล ป. ไม่ราบรื่น ทำให้สถานการณ์รุนแรงยิ่งขึ้นในช่วง

2499 - 2500 จนนำไปสู่จุดจบของจอมพล ป. เองการที่จอมพล ป. พยายามไม่สนับสนุนพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ส่งผลให้จอมพลสฤษดิ์ นนารักษ์ต์ เริ่มถอยห่างจากจอมพล ป. ด้วยการไม่ยอมเข้าร่วมรัฐบาลและขัดแย้งกับพลตำรวจเอกเพา ศรีyanนท์อย่างรุนแรง ขณะที่เลือกตั้งที่ว่าไปเมื่อ 26 กุมภาพันธ์ 2500 กลุ่มประชาชนโน้มตีว่าเป็นการเลือกตั้งสกปรกการไฮด์ปาร์คต่อต้านจอมพล ป. เกิดขึ้นมากมาย แต่ตัวจอมพล ป. ยังพยายามรักษาเสถียรภาพของรัฐบาลและเดินหน้าจัดงาน 25 พฤษภาคมต่อไป แต่ปรากฏว่าวันปิดงานพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีได้มามีเป็นองค์ประธานทำให้ประชาชนมองว่างานดังกล่าวเป็นงานพิเศษฯ ฯ ส่งผลเสียต่อภาพลักษณ์ของจอมพล ป. ส่งผลให้จอมพล ป. สิ้นสุดอำนาจในที่สุด ด้วยการทำรัฐประหารของจอมพลสฤษดิ์ นนารักษ์ ในวันที่ 16 กันยายน 2500 ทำให้จอมพล ป. ต้องลี้ภัยไปอยู่ต่างประเทศ และเป็นการเริ่มต้นประวัติศาสตร์บทใหม่ของการเมืองไทย และจะนำไปสู่พัฒนาการก้าวที่สำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์

ระบบการเมืองและการปกครองสมัยจอมพลสฤษดิ์นนารักษ์และแนวความคิดเกี่ยวกับระบบพ่อขุนอุปถัมภ์แบบเผด็จการ

ภายหลังการทำรัฐประหารของจอมพลสฤษดิ์ นนารักษ์ วันที่ 16 กันยายน 2500 ได้มอบหมายให้นายพจน์ สารสิน เป็นนายกรัฐมนตรี ได้จัดการเลือกตั้งที่ว่าไปเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2500 ขึ้นเป็นผลให้นายพจน์ สารสินลาออกจากตำแหน่ง ส่งผลให้จอมพลสฤษดิ์ ต้องหาบุคคลมาเป็นนายกรัฐมนตรี คือ พลโทไนอม กิตติชัย รัฐบาลชุดนี้ต้องเผชิญกับการวิพากษ์วิจารณ์และได้มีการเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐบาล แต่ก็ไม่เป็นผลสำเร็จ ประกอบกับปัญหาข้อพิพาทเรื่องเขตราชอาณาจักรระหว่างประเทศไทยกับประเทศกัมพูชา ที่ผลการตัดสินของศาลโลกให้เข้าพระวิหารเป็นของประเทศกัมพูชา ทำให้รัฐมนตรีหลายคนตัดสินใจลาออกจากตำแหน่ง การทำรัฐประหารครั้งนี้ของจอมพลสฤษดิ์ คือ 1. การคุกคามของกลุ่มคอมมิวนิสต์ภายในประเทศ ด้วยการจะ “กำจัดราชบัลลังก์” ทำลายพุทธศาสนาและโค่นสถาบันต่างๆ ทุกรูปแบบซึ่งชาติไทยเรียกว่า “มั่น” 2. พระราชกรณียกิจที่ได้ใช้อภิสิทธิ์และเสรีภาพในระบบประชาธิปไตยที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญในทางที่มิชอบ อันเป็นอุปสรรคต่อความเจริญก้าวหน้าของชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนกล้ายเป็นศัตรูซึ่งกันและกัน 3. ปัญหาความขัดแย้งเกี่ยวกับเข้าพระวิหารระหว่างไทยกับกัมพูชา ที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งกับชาติและของประเทศดังนั้นเพื่อให้ประเทศไทยก้าวหน้า จึงจำเป็นต้อง “สร้างเสถียรภาพให้แก่ชาติ” ซึ่งขึ้นอยู่กับหลักประชาธิปไตยอันมั่นคง ระบบเศรษฐกิจและสังคมอันเหมาะสมสำหรับการอยู่รอดของชาติและของประชาชนคนไทย การทำรัฐประหารครั้งที่ 2 นี้แตกต่างจากการทำรัฐประหารครั้งที่ 1 กล่าวคือการทำรัฐประหารครั้งที่ 2 เพื่อต้องการเปลี่ยนแปลงระบบการบริหารประเทศที่เกิดความยุ่งยากที่ทำให้รัฐบาลพลเอกถอนตัวออกก่อนอื่นเพื่อต้องเผชิญกับปัญหาความวุ่นวายทางการเมืองจนเป็นอุปสรรคในการบริหารประเทศในขณะนั้น ส่วนรัฐประหารครั้งที่ 1 เป็นรัฐประหารเพื่อเปลี่ยนตัวรัฐบาลซึ่งไม่เป็นที่นิยมของประชาชนอันเนื่องมาจากจัดตั้งราชภูรังหลวงจึงหันมาสู่การสร้างระบบการปกครองแบบใหม่ขึ้นมาทดแทน เพื่อใช้ในการปกครองประเทศไทยเป็นการเฉพาะบุคคล คือ “การสร้างประชาธิปไตยแบบไทย” จอมพลสฤษดิ์ เทียนว่าปัญหาการบริหารประเทศไทยมีสาเหตุมาจากการที่คณะราษฎรนำระบบประชาธิปไตยตามตัวตนมาใช้ซึ่งเทียนว่าไม่ประสบความสำเร็จ เพราะเกิดความวุ่นวายทางการเมืองอยู่บ่อยครั้งและเห็นว่าการจัดระเบียบการปกครองของไทยต้องอาศัยหลัก 3 ประการ คือ การเมืองการปกครองต้องอาศัยหลักการของไทยเราเอง จะต้องลงทะเบียนอุดมการณ์ของต่างประเทศ และจะต้องฟื้นฟู

อุดมการณ์แบบไทยให้เป็นอุดมการณ์หลักของชาติ ประชาธิปไตยแบบไทยที่เหมาะสม คือ รัฐบาล หรือฝ่ายบริหารมีอำนาจเหนือฝ่ายนิติบัญญัติ และมีอำนาจสูงสุด ไม่ใช่รัฐบาลของพระคราเมือง ดังนั้น พระคราเมืองและการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนจึงไม่ใช่เป็นสิ่งจำเป็นต่อระบบการเมืองไทยระเบียบการเมืองการปกครองแบบใหม่ แบ่งเป็น 3 ชั้น คือ รัฐ/รัฐบาล, ข้าราชการ และประชาชนกล่าวคือรัฐบาลมีอำนาจสูงสุด แล้วมีระบบราชการทำหน้าที่เป็นตัวแทนและปฏิบัติตามคำบัญชาของผู้ปกครองโดยตรง ยอมรับการซึ่งแนวทางจากรัฐบาล โดยเฉพาะจากตัวผู้นำเป็นสำคัญ ส่วนประชาชนก็อยู่ในฐานะกำกับดูแลจากรัฐบาลหรือได้รับความยินยอมจากรัฐบาลเท่านั้น และยังเสนอให้ประยุกต์การปกครองให้เข้มพลิกน้อม กิตติชจร ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นนายกรัฐมนตรีต่อมา บริหารประเทศตามแบบฉบับคอมพลิกซ์ ทั้งการปกครองแบบประชาธิปไตยแบบไทย และนโยบาย ต่างประเทศที่ผูกความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับอเมริกา และผลจากการใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ 1 สร้างความเจริญก้าวหน้าตามมาตต์กีสร้างปัญหาตามมาด้วย รัฐบาลไม่สามารถแก้ปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพและยังต้องเผชิญกับความกดดันจากประชาชนพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวกับรัฐบาลน้อม กิตติชจรภัยหลังจากเลือกตั้งทั่วไป เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2512 จอมพลน้อมได้กลับเข้ามาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง แต่ต่อมาเริ่มได้รับการปฏิเสธจากสภาผู้แทนราษฎร และต่อต้านรุนแรงขึ้นใน พ.ศ. 2513 ไม่ว่าจะเป็นการวิพากษ์โนบายรัฐบาล การยับยั้งพระราชบัญญัติบังประมาณ ดังนั้น จอมพลน้อม จึงไม่พอใจกับแรงต่อต้าน จนกลายเป็นความขัดแย้ง จอมพลน้อมจึงทำรัฐประหารรัฐบาลของตนเอง เมื่อ พ.ศ. 2514 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวกับเหตุการณ์ 14 ตุลาคม 2516

การเมืองไทยระหว่าง 14 ตุลาคม 2516 และ 6 ตุลาคม 2519

สภาพการณ์ของเหตุการณ์

เหตุการณ์ 14 ตุลาคม 2516 เริ่มต้นด้วยการแจกใบปลิวเรียกร้องรัฐธรรมนูญของกลุ่มนักศึกษาและอาจารย์กลุ่มนี้ แต่กลับถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจจับกุมวันที่ 6 ตุลาคม จำนวนทั้งสิ้น 11 คน โดยตั้งข้อหาว่า “ซักขวัญให้มีการชุมนุมทางการเมือง” ขัดขืนคำสั่งปฏิวัติ ฉบับที่ 4 และ “ขบถภายในราชอาณาจักร” ตามกฎหมายมาตรา 116 หลังจากนั้นศูนย์กลางนิสิตนักศึกษาแห่งประเทศไทยได้ออกแถลงการณ์คัดค้านการจัดกุมของรัฐบาลเพื่อการ “ถนน – ประภาส” ต่อมาในวันที่ 7 ตุลาคม เจ้าหน้าที่ตำรวจสันติบาลได้เข้าจับกุมนักศึกษาเพิ่มอีกคนหนึ่ง คือ นายก้องเกียรติ คงคา นักศึกษามหาวิทยาลัยรามคำแหง และต่อมาเจ้าหน้าที่สันติบาลได้ออกหมายจับนายไชแสง สุกใส อดีต ส.ส. นครพนม เนื่องจากเห็นว่ามีส่วนในการซักไถอยู่เบื้องหลังการเรียกร้องรัฐธรรมนูญการประท้วงการกระทำดังกล่าว เริ่มต้นที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โดยการปิดโภสเพอร์และก่อการอภิปราย โ久มตีการกระทำของรัฐบาล การประท้วงเริ่มขยายวงกว้างและเกิดขึ้นในเกือบทุกมหาวิทยาลัย ในเวลาต่อมาจึงได้มีการนัดรวมตัวชุมนุมใหญ่กันที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มีผู้ประท้วงจำนวนมากต่างทยอยกันมาเพิ่มมากขึ้นเป็นทวีคูณเพื่ออดตันให้รัฐบาลปฏิบัติตามข้อเรียกร้องให้ปล่อยตัวทั้ง 13 คน แต่ได้รับการปฏิเสธจากทางฝ่ายรัฐบาล ส่งผลให้กลุ่มผู้ประท้วงต้องตัดสินใจที่จะเดินขบวนประท้วง และต่อสู้ด้วยวิธี “อหิงสา” จนกว่าจะประสบผลสำเร็จ โดยมุ่งไปชุมนุมประท้วงกันที่บริเวณอนุสาวรีย์ประชาธิปไตยกลุ่มนักศึกษาพยายามเรียกร้องโดยเบรียบเทียบกับเหตุการณ์ 2475 โดยยังการต่อสู้ของตนกับการต่อสู้ของพระบาทสมเด็จพระปกาเกล้าเจ้าอยู่หัว ทำให้สามารถปลุกรุ่งดมได้เป็นอย่าง

มาก และกลุ่มนักศึกษาซึ่งว่า “กลุ่มเรียกร้องรัฐธรรมนูญ” ได้หยิบยกข้อความจากพระราชบัญญัติการปกครองแบบเผด็จการของจอมพลถนอมอีกด้วยข้อความดังกล่าวถูกนำมาตีพิมพ์ครั้งแรกเป็นปกหน้าหนังสือของกลุ่มเรียกร้องรัฐธรรมนูญเมื่อวันที่ 6 ตุลาคมโดยมีข้อความว่า “ข้าพเจ้ามีความเต็มใจที่จะஸະວະນາຈອນเป็นของข้าพเจ้าแต่เดิมให้แก่ราชภูมิทั่วไป แต่ข้าพเจ้าไม่ยินยอมยกอำนาจทั้งหมดของข้าพเจ้าให้กับผู้ใด คงจะได้โดยเฉพาะ เพื่อใช้อำนาจนั้นโดยสิทธิขาดและโดยไม่ฟังเสียงอันแท้จริงของราชภูมิ” ในเวลาต่อมาข้อความดังกล่าวยังถูกนำไปตีพิมพ์เผยแพร่ทางใบปลิวของกลุ่มนักศึกษา และถูกนำไปใช้กล่าวอ้างอย่างสมำเสมอตลอดช่วงการชุมนุมประท้วง จนข้อความดังกล่าวกลายเป็นส่วนสำคัญในการเขื่อมโยงสถาบันพระมหากษัตริย์ให้มีความใกล้ชิดกับระบบประชาธิปไตย และช่วยเสริมสร้างภาพพจน์ของกษัตริย์ประชาธิปไตยในสังคมไทย นายสมบัติ ธรรมรัตน์ภูวงศ์ เลขาธิการศูนย์กลางนิสิตนักศึกษาแห่งประเทศไทย ตัวแทนนักศึกษาส่งตัวแทนขอเข้าเฝ้าฯ เพื่อให้ทรงทราบ ช่วยเหลือจัดการกับปัญหานี้ ข้อเรียกร้องได้รับการยินยอมปฏิบัติตามจากฝ่ายรัฐบาล โดยยอมปล่อยตัวผู้ต้องหาทั้ง 13 คน โดยไม่มีเงื่อนไขและจะจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ และประกาศใช้ภายในเดือนตุลาคม 2517 แต่นี้องจากปัญหาการขาดการติดต่อกับกลุ่มที่เข้าเฝ้าฯ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ กลุ่มประท้วงที่บริเวณอนุสาวรีย์ประชาธิปไตยจึงไม่ทราบถึงการยินยอมของรัฐบาล และได้เดินขบวนมาอย่างพระท่านนักศึกษาและข้อเรียกร้องให้ยกเลิกการชุมนุมประท้วง เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2516 พ.ต.อ. วิสิษฐ์ เดชกุญชร ได้อัญเชิญพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ มาอ่าน เพื่อเตือนสติกลุ่มนิสิตนักศึกษาและข้อเรียกร้องให้ยกเลิกการชุมนุมประท้วง เมื่อวันพระบรมราโชวาทแล้ว เหตุการณ์กลับไม่ได้เป็นไปอย่างที่คิด เมื่อกลุ่มผู้ชุมนุมต้องเผชิญหน้ากับตำรวจในขณะที่กำลังจะถล่ม แล้ว เกิดการต่อสู้กันขึ้น จนนำไปสู่การกวาดล้างผู้ชุมนุมครั้งใหญ่จากตำรวจและทหาร ภายใต้การบังคับบัญชาของจอมพลถนอมและจอมพลประภัส เหตุการณ์ครั้งนี้ทำให้มีผู้บาดเจ็บล้มตายเป็นจำนวนมากในที่สุดพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงเข้ามาเป็นผู้รับผิดชอบโดยที่ พลเอกกฤษณ์ สีวรรฯ ผู้บัญชาการทหารบก ก็มีความเห็นคล้ายตามด้วย พระองค์ทรงขอให้จอมพลถนอมลาออกจากตำแหน่ง

เหตุการณ์ 6 ตุลาคม 2516

การถล่มของผู้ก่อการชุมนุมตั้งแต่ 14 ตุลาคม นำพาให้ระบบประชาธิปไตยในไทยเดินทางไปสู่ยุคสมัยใหม่ ที่เปิดกว้างให้ทุกฝ่ายสามารถเข้าถึงได้มากขึ้นสภาพทางการเมืองหลังการถล่มของผู้ก่อการชุมนุมมีอ่อนไหวและลงตัว ทางการเมืองพยายามพยายามเข้ามามีอำนาจ รัฐบาลนายสัญญา ธรรมศักดิ์ เป็นรัฐบาลที่อิสระจากอิทธิพลจากกลุ่มข้าราชการ มีความชัดเจนทางการเมืองมากขึ้นเนื่องจากมีรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2517 กลุ่มนักธุรกิจเรื่องผันตัวเองเข้าสู่การเมืองผ่านพรรคการเมือง ส่วนกลุ่มนักศึกษาและกรรมกรมีบทบาทมากที่สุด สองกลุ่มนี้เริ่มเคลื่อนไหวมากขึ้น ขณะเดียวกันก็ได้รับอิทธิพลและถูกแทรกซึมจากพรรคอนาคติ ประเทศไทยอีกด้วยกลุ่มนักศึกษาได้รับการตอบสนองอย่างดีจากรัฐบาลนายสัญญา และมีส่วนร่วมในการเผยแพร่ประชาธิปไตย ขณะเดียวกันกลุ่มข้าราชการและนักธุรกิจไม่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลเท่าใดนัก แต่ดำรงอยู่เพียงระยะชั่วคราวเท่านั้นการร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2517 ได้นำเสนอต่อชาติอันเนื่องเป็นพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ซึ่งเรียกว่า “สภานามม้า” เนื่องจากจัดการประชุมสมัชชาที่ราชบุรุณมัยสมาคม หรือสถานมีนานาเริ่ง สถานที่มาจากการเมืองที่

หลากหลาย เช่น ข้าราชการ นักธุรกิจ นักวิชาการ กรรมกร เกษตรกรตลอดจนนักศึกษา ถือว่าเป็นรัฐธรรมนูญที่เป็นประชาธิปไตยมากที่สุดฉบับหนึ่งของประเทศไทย มีบัญญัติเรื่องสิทธิเสรีภาพไว้ในหมวดที่ 3 จึงเป็นที่พอยใจของประชาชนโดยเฉพาะนักศึกษากลุ่มนักธุรกิจเริ่มมีบทบาทมากขึ้น ขณะเดียวกันกลุ่มนักศึกษาและกรรมกรก็มีบทบาทเคลื่อนไหวบนอกรัฐสภา มีการประท้วง 731 ครั้ง ช่วงปี 2517 - 2519 สิทธิเสรีภาพที่มีอย่างเต็มที่ในรัฐธรรมนูญเป็นการเปิดทางให้กลุ่มสังคมนิยม หรือ ซ้ายจัด สามารถออกมาระดล่อนไหวอย่างเปิดเผยสถานการณ์เริ่มไม่เป็นที่พอยใจของกลุ่มนุรักษ์นิยม และกลุ่มขวาจัด นำไปสู่การจัดตั้งกลุ่มนวนพลและกลุ่มกระทิงแดง เพื่อเคลื่อนไหวต่อต้านกลุ่มซ้ายจัด อย่างรุนแรง กลุ่มขวาจัดได้รับการสนับสนุนจากกลุ่มข้าราชการที่กังวลต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น และไม่พอใจบทบาทตนเอง ซึ่งถูกกีดกันออกจาก การเมืองด้วยมาตรา 118 วิให้ข้าราชการเข้ามามีตำแหน่งทางการเมืองในที่สุดสถานการณ์เริ่มมาถึงขีดสุด เมื่อกีดความวุ่นวายในรัฐสภาและนอกรัฐสภา กลุ่มซ้ายจัดได้เริ่มเคลื่อนไหวทางการเมืองในทิศทางที่ล่อแหลมและยั่วยุกลุ่มขวาจัดมากขึ้น เรื่อยๆ จนกลุ่มขวาจัดเริ่มใช้ความรุนแรงในการจัดการกับกลุ่มซ้ายจัดอย่างต่อเนื่อง และนำไปสู่เหตุการณ์ 6 ตุลาคม 2519 เป็นเหตุการณ์ประท้วง และนำไปสู่การทำการรัฐประหาร โดยคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินภายใต้การนำของพลเรือเอกสังคัด ชลออยู่ และคณะนายทหาร ทหารสามารถเข้ายึดอำนาจได้ มีการใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีอย่างเด็ดขาดคล้ายกับรัฐธรรมนูญฉบับพ.ศ. 2502 ของจอมพลสฤษดิ์ และแต่งตั้งให้นายранินทร์ กรัยวิเชียร ขึ้นดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรี คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินยังจัดตั้งสภาพปฏิรูปการปกครองแผ่นดินมาทำหน้าที่นิติบัญญัติ โดยมีสมาชิกทั้งหมด 340 คน ประกอบด้วยข้าราชการทหาร และข้าราชการพลเรือนสภาพการณ์ก่อนเหตุการณ์ใน พ.ศ. 2518 – 2519 เป็นช่วงเวลาที่มีความผันผวนในภูมิภาคอย่างมาก การเปลี่ยนแปลงของประเทศไทยเพื่อบ้าน เช่น ลาวและกัมพูชา สร้างความวิตกต่อภัย “คอมมิวนิสต์” และกลัวว่าไทยกำลังเป็นเป้าหมายต่อไปตามทฤษฎีโน้มโน้ม กพร้อมกับปัญหาทางการเมืองภายในที่มีความแตกแยกทางความคิดระหว่างแนวคิดอนุรักษ์นิยมและสังคมนิยม รวมทั้งความขัดแย้งในชนบท กลุ่มอนุรักษ์นิยมได้เตรียมปลูกฝังความคิดอุดมการณ์ให้กับมวลชนจัดตั้ง ได้แก่ ลูกเสือชาวบ้าน กลุ่มกระทิงแดง กลุ่มนวนพล ชุมรมแม่บ้าน ให้มีความหวาดวิตกภัยคอมมิวนิสต์และพร้อมเผชิญหน้ากับแนวคิดสังคมนิยม ตลอดจนความขัดแย้งในกลุ่มนชนชั้นนำทางอำนาจและกลุ่มทหารของที่พยาบาลสร้างเงื่อนไขในการยึดอำนาจ เช่น การสนับสนุนให้จอมพลถนน และจอมพลประภาส เตินทางกลับมาไทย เป็นชนวนให้นักศึกษาและประชาชนต่อต้าน และเป็นโอกาสให้เกิดการทำรัฐประหารผู้นำทหารโดยพลเรือเอกสังคัด ชลออยู่ ได้กราบบังคมทูลขอคำปรึกษาจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อกราบบังคมทูลให้ทรงทราบถึงสถานการณ์บ้านเมืองว่าเป็นที่น่าวิตก ถ้าปล่อยไว้อาจเป็นเหมือนเขมรและลาวจึงเห็นควรปฏิวัติ และหลังปฏิวัติแล้วจึงอยากให้พลเรือนมาเป็นนายกรัฐมนตรี โดยพลเรือเอกสังคัด ได้กราบบังคมทูลขอคำปรึกษาจากพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช คือ คุณ raninthr กรัยวิเชียร ผู้พิพากษาศาลฎีกานักศึกษาและประชาชนได้ประท้วงการกลับมาของจอมพลถนนและจอมพลประภาส นำไปสู่การปราบปราามในเข้าตรุนที่ 6 ตุลาคม 2519 ในมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ กลุ่มที่มีส่วนในเหตุการณ์ประกอบด้วย ตำรวจตะเภา ชายแดน ลูกเสือชาวบ้าน กลุ่มกระทิงแดง กลุ่มนวนพล ส่งผลให้นักศึกษาและประชาชนถูกสังหาร

จำนวน 41 ราย และมีการจับกุมแกนนำหอหลายคน อีกทั้งการภาดจับนิสิตนักศึกษาและประชาชนที่เข้าร่วมการชุมนุมในมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์หลาภพันคน ท่ามกลางความวุ่นวายของเหตุการณ์การปราบปรามและภาดจับผู้ชุมนุมและความไม่สงบภาพในการสั่งการของ ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช ในช่วงเย็นนั้นเอง มีกลุ่มทหารที่เรียกตัวเองว่า “ คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ” ได้เข้ารัฐประหารยึดอำนาจจากรัฐบาลได้สำเร็จ ต่อมาพระบาทเดชะพระเจ้าอยู่หัว ได้โปรดเกล้าฯ ให้นายранันทร์ กรัยวิเชียร (2519 - 2520)

ระบบการเมืองไทยปัจจุบันและอนาคต

ยุคประชาธิปไตยครั้งใหม่

ภายหลังเหตุการณ์ การรัฐประหาร 6 ตุลาคม 2519 รัฐบาลранันทร์ กรัยวิเชียร เข้าบริหารประเทศไม่นาน ได้เกิดการรัฐประหารรัฐบาลранันทร์ ในวันที่ 20 ตุลาคม 2520 นำไปสู่ปัญหาความขัดแย้งและช่วงชิงอำนาจกันในกลุ่มผู้นำทหารภายในคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ระหว่างพลเรือเอกสังัด ชาลวยอญี่ กับพลเอกเกรียงศักดิ์ ชมนันทน์ และกลุ่มทหารอื่น ๆ เช่น พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ นอกจากกลุ่มภายในคณะรัฐประหารแล้วยังมีกลุ่มนายทหารระดับนายพันที่กุมกำลังให้การสนับสนุน คือ “ กลุ่มยังเติร์ก ” หรือ จปร. 7 นำโดยพันเอกมนูญ รูปชร พันเอกประจักษ์ สร้างจิตร และพันเอกจำลอง ศรีเมือง เป็นต้น กลุ่มยังเติร์กสนับสนุนให้พลเอกเกรียงศักดิ์ ชมนันทน์ ขณะนั้น เป็นเลขาธิการคณะปฏิรูปฯ เป็นนายกรัฐมนตรี แทนพลเรือเอกสังัด หัวหน้าคณะปฏิรูปฯ ขณะนั้น หลังการทำการรัฐประหารรัฐบาลนายранันทร์แล้ว นายเกรียงศักดิ์ชมนันทน์ ขึ้นมาเป็นนายกรัฐมนตรี ได้จัดให้มีการร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2521 และรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้ถูกขานนานนามว่าเป็น “ ประชาธิปไตยครั้งใหม่ ” การที่รัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้ถูกขานนานนามว่าเป็น “ ประชาธิปไตยครั้งใหม่ ” คือ เป็นการจัดવางดุลอำนาจทางการเมืองระหว่างพลังประชาธิปไตยกับพลังกองทัพ ให้กองทัพสามารถควบคุมทิศทางการเมืองได้ เช่น ข้าราชการประจำสามารถควบตำแหน่งทางการเมืองได้ และสามารถใช้อำนาจจากการแต่งตั้งกบฎเมษาวยพ.ศ. 2523- 2531 เป็นช่วงสมัยพลเอกเปรม ดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรีและทำหน่งผู้บัญชาการทหารบก ภายใต้การสนับสนุนของกลุ่มยังเติร์ก และถอนการสนับสนุนพลเอกเกรียงศักดิ์ ชมนันทน์ โดยใน พ.ศ. 2523 ได้มีความพยายามในการต่ออายุราชการพลเอกเปรม เนื่องจากเหตุเกย์ย้อนอายุราชการ ให้สามารถดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการทหารบกได้อีก 1 ปี แต่ถูกคัดค้านจากกลุ่มยังเติร์ก หลังจากนั้นพลเอกเปรมได้เรียกประชุมพรครร่วมรัฐบาลทำให้ท่าทีของพระครร่วมรัฐบาลเปลี่ยนไปเป็นการให้การสนับสนุนออกจากนี้เหตุการณ์นี้ทำให้เกิดการวิพากษ์วิจารณ์จากประชาชนอย่างกว้างขวาง นำมาซึ่งปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองในกลุ่มทหารเองและกับประชาชน มีนาคม 2524 พลเอกเปรม ได้ปรับคณะรัฐมนตรีและมีข่าวว่ามีการต่ออายุราชการอีก 1 ปี ทำให้เกิดการเผชิญหน้ากันระหว่างนายกรัฐมนตรีกับกลุ่มยังเติร์ก ส่งผลให้กลุ่มยังเติร์ก ก่อการรัฐประหารในวันที่ 1 เมษายน 2524 เรียกว่า “ กบฎเมษาวย ” แต่ไม่สำเร็จ อันเนื่องมาจากการปฏิบัติการของ “ กองบัญชาการร่วมรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ” หลังจากเหตุการณ์นี้ทำให้สำนักของพลเอกเปรมมีความมั่นคงอย่างไรก็ตามในวันที่ 9 กันยายน 2528 กลุ่มยังเติร์ก ได้พยายามก่อรัฐประหารรัฐบาลพลเอกเปรมอีกรั้ง ต่อที่ไม่ประสบความสำเร็จ แต่รัฐบาลพลเอกเปรมยังคงเผชิญกับการวิพากษ์วิจารณ์จากประชาชนและสื่อมวลชนในปีที่ 8 ต่อมาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ได้โปรดเกล้าฯ ให้พลเอกเปรมเป็นองคมนตรีและประธาน

องค์มนตรีในเวลาต่อมาเหตุการณ์ พฤศจิกายนพ.ศ. 2535 หลังจากพลเอกเปรมยุติบุทาททางการเมืองในตำแหน่งนายกรัฐมนตรีแล้ว พลเอกชาติชาย ชุมหะวัน ได้รับตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรีคนถัดมา (2531- 2534) การเมืองไทยเริ่มเสื่อมสภาพอีกครั้ง เมื่อก็ตระรัฐประทานในวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2534 โดยกลุ่มผู้นำทางทหารที่เรียกตัวเองว่า “ คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (รสช.) ” นำโดยพลเอกสุนทร คงสมพงษ์ พลเอกสุจินดา คราประยูร พลเอกอิสรพงษ์ หนองก้าดี พลอากาศเอกเกษตร โรจนนิล ฯลฯ ได้เข้าทำการรัฐประหารรัฐบาลพลเอกชาติชาย โดยอ้างว่า รัฐบาลทุจริตแทรกแซง ข้าราชการ เพด็จการรัฐสภา ทำลายสถาบันทหาร กับการลอบสังหารบุคคลสำคัญและคิดล้มล้าง สถาบันพระมหากษัตริย์ แต่ปัญหาที่แท้จริง คือ การโยกย้ายตำแหน่งในกองทัพทำให้เกิดการแบ่งปัน อำนาจที่ไม่มีความสมดุลในกลุ่มทหารระหว่างกลุ่ม จปร. 5 และ จปร. 7 และหลังจากการยึดอำนาจ เสร็จแล้ว รสช. ได้สัญญาว่าจะคืนอำนาจให้ประชาชนโดยเร็ว ต่อมาเมื่อ รสช. ยึดอำนาจสำเร็จแล้วได้ ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2534 แล้วพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ได้โปรดเกล้าให้หน่วยงานนั้นที่ปัจจุบันเป็นนายกรัฐมนตรี (2534 - 2535) การบริหารประเทศและดำเนินการร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพ.ศ. 2534 จนสามารถเลือกตั้งหัวไว้ได้ ผลการเลือกตั้งปรากฏว่าพาร์คสามัคคีธรรมได้เป็นแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาล แต่บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวมิได้ระบุว่า นายกรัฐมนตรีต้องมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น พระคยาสามัคคีธรรมได้เชิญพลเอกสุจินดา เป็นนายกรัฐมนตรี แต่พระคยาสามัคคีธรรมเมื่อฝ่ายค้านและประชาชนคัดค้าน เนื่องจากก่อนหน้านี้พลเอกสุจินดา เคยกล่าวว่า การรัฐประหารที่ได้ทำไปนั้นาได้มีความต้องการเป็นนายกรัฐมนตรี แต่ภัยหลังกลับยอมรับตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ด้วยการให้เหตุผลว่า “ เสียสัตย์เพื่อชาติ ” การยอมรับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีส่งผลให้ประชาชนไม่พอใจมากและเริ่มชุมนุมกัน ซึ่งมีผลตรีจำลอง ศรีเมือง เป็นแกนนำสำคัญ เรียกร้องให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ และให้นายกรัฐมนตรีริบม้าจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนจำนวนหลายแสนคนได้เข้าร่วมชุมนุมบริเวณถนนราชดำเนิน การประท้วงและเหตุการณ์ได้ลุกถามจนกลายเป็นเหตุจลาจลเกิดความเสียหายทั่วกรุงเทพฯ และมีท่าที่เสียหายอีกมากและนำไปสู่การเผชิญหน้าระหว่างกองทัพและกลุ่มผู้ชุมนุมในช่วง 17 – 20 พฤษภาคม 2535 จนนำไปสู่ความรุนแรง มีประชาชนบาดเจ็บ เสียชีวิตและสูญหายจำนวนมาต่อมา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงโปรดเกล้าฯ ให้พลเอกสุจินดา นายกรัฐมนตรี กับพลตรีจำลอง ผู้นำการประท้วง เข้าเฝ้า ณ ทำหนังสือตระลดารโหฐาน ในวันที่ 20 พฤษภาคม 2535 หลังการประท้วง ระยะหนึ่ง เหตุการณ์การเข้าเฝ้าฯ ได้รับการเผยแพร่ภาพและเสียงทางวิทยุโทรทัศน์ทั่วประเทศ หลังจากนั้นในวันที่ 24 พฤษภาคม 2535 พลเอกสุจินดา ได้ประกาศลาออกจากตำแหน่ง นายกรัฐมนตรี พระคยาสามัคคีธรรมได้เสนอ พลอากาศเอก สมบูรณ์ วงศ์ ประธานที่ปรึกษา พระคยาติไทย เป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งยังคงมีกระแสต่อต้าน สุดท้ายวันที่ 10 มิถุนายน 2535 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ได้ทรงโปรดเกล้าฯ ให้หน่วยงานนั้นที่ปัจจุบัน กลับมาเป็นนายกรัฐมนตรีอีกครั้ง ตามการเสนอขอโดยนายอาทิตย์ อุไรตันประนานาสภากาแฟแทนราษฎร เพื่อสร้างความประองดองในสังคมการเมือง และดำเนินการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนชาวไทย อันนำไปสู่กระบวนการปฏิรูปการเมืองที่เริ่มต้นจากการริเริ่มในการแก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2535 เพื่อดำเนินการยกเว้นรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ หรือรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ในเวลาต่อมาการปฏิรูปการเมือง พ.ศ. 2540 ภายหลังเหตุการณ์พฤษภาคม มีความเคลื่อนไหวและเรียกร้องให้มีการปฏิรูปการเมือง จนนำไปสู่การแก้ไขรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2534 และการเกิดขึ้นของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 (รัฐธรรมนูญฉบับประชาชน) ซึ่งมี

สาระประกอบไปด้วยข้อกำหนดเกี่ยวกับการควบคุมพฤติกรรมนักการเมือง ระบบการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจขององค์กรการเมือง การจัดตั้งองค์กรอิสระ การทำให้องค์กรการเมืองมีประสิทธิภาพ และการทำให้องค์กรของฝ่ายบริหารสามารถบริหารนโยบายได้โดยมีความเป็นผู้นำที่มีความเข้มแข็ง

เหตุการณ์รัฐประหาร 23 กุมภาพันธ์ 2534

วันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2534 เป็นวันที่คณะทหารที่เรียกตนเองว่า คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ หรือ ตัวย่อว่า “รสช.” ได้นำกำลังเข้ายึดอำนาจล้มรัฐบาลของนายกรัฐมนตรี พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ หัวหน้าพรรคชาติไทยที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน คณะ รสช. นี้มี พลเอกสุนทร คงสมพงษ์ ผู้บัญชาการทหารสูงสุดเป็นหัวหน้า แต่ผู้ที่มีอำนาจแท้จริงคือ ผู้บัญชาการทหารบก พลเอกสุจินดา คราประยูร การยึดอำนาจครั้งนี้คณะทหารได้เข้าควบคุมตัวนายกรัฐมนตรี พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ และพลเอกอาทิตย์ กำลังเอก รัฐมนตรีช่วย ว่าการกระทรวงกลาโหม บนเครื่องบิน ซี 130 ที่สนามบินดอนเมือง ในวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2534 ขณะที่นายกรัฐมนตรีจะนำ พลเอก อาทิตย์ กำลังเอก เข้าเฝ้าถวายสัตย์ปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม จึงเป็นการยึดอำนาจครั้งแรกที่ใช้วิธีการจี้จับด้วยนายกรัฐมนตรีบนเครื่องบิน ขณะที่เครื่องบินกำลังจะขึ้นบิน ตอนแรกเชื่อกันว่าคณะทหารต้องการจะล้างอำนาจพรรคการเมืองและนักการเมืองเลือกตั้งที่เริ่มจะเข้มแข็งขึ้นและมีการใช้เงินทุนกันมากมาย ดังนั้น นอกจากจะล้มรัฐบาลและยกเลิกรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2521 ยกเว้นการยุบพรรคการเมืองดังที่คณะทหารชุดก่อน ๆ ได้เคยทำกันมาแล้ว คณะ รสช. ยังได้สั่งให้มีการดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สิน นักการเมืองที่เป็นคนสำคัญและมีเชื้อเสียงหลายคนจากหลายพรรคการเมืองเพื่อยึดทรัพย์อีกด้วย แต่คณะทหารได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พ.ศ. 2534 เพื่อใช้ในการปกครอง กับตั้งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญที่มีนักกฎหมายชั้นนำและนักวิชาการจากสถาบันการศึกษา สำคัญเข้าร่วม ซึ่งก็จัดทำรัฐธรรมนูญได้เสร็จภายในเวลาไม่ถึงปี และสามารถประกาศใช้ได้ในวันที่ 9 ธันวาคม พ.ศ. 2534 นำไปสู่การเลือกตั้งทั่วไปในวันที่ 22 มีนาคม พ.ศ. 2535 ที่เปิดโอกาสให้นักการเมืองกลับมาแข่งขันกันอีกในสนามเลือกตั้ง และคณะทหารเองที่ยึดอำนาจจากนักการเมือง ที่มาจากการเลือกตั้งก็จำเป็นที่ต้องขอความร่วมมือกับนักการเมืองที่มาจากการเลือกตั้งก็เพื่อดำเนินการกิจการทางการเมือง ดังนั้น การที่จะตรวจสอบทรัพย์สินนักการเมืองที่ทำในช่วงเวลาแรก ของการยึดอำนาจจึงมีความเปลี่ยนแปลง ไม่ได้มีผลอะไรออกมานักนัก

เหตุการณ์พฤษภาภิปโยค

พลเอก สุจินดา คราประยูร มีความเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์นองเลือดครั้งสำคัญของประวัติศาสตร์การเมืองการปกครองไทย เมื่อระหว่างวันที่ 17 – 20 พฤษภาคม พ.ศ. 2535 หรือที่ได้รับการขนานนามว่า เหตุการณ์พฤษภาทมิฬ ตั้งแต่เข้าร่วมการทำรัฐประหารรัฐบาลพลเอก ชาติชาย ชุณหะวัณ เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2534 ได้มีการก่อตั้งคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติหรือรสช.ขึ้น โดยการนำของพลเอก สุนทร คงสมพงษ์และพลเอก สุจินดา คราประยูร เป็นรองหัวหน้าคณะ^[5] พลเอก สุจินดา คราประยูร ขึ้นสู่ตำแหน่งนายกรัฐมนตรีภายหลังการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 22 มีนาคม พ.ศ. 2535 ในการเลือกตั้งครั้งนั้น พรรคราษฎร์ธรรมซึ่งมีผู้สมัครสมาชิกสภานิติบัญญัติ รายภูรได้รับการเลือกตั้งเข้ามาจำนวนมากเป็นอันดับหนึ่ง ได้เตรียมการให้นายณรงค์ วงศ์วรรณ หัวหน้าพรรคราษฎร์ธรรมเข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรี แต่เนื่องจากเหตุผลบางประการทำให้นายณรงค์ วงศ์

วรรณ ไม่สามารถเข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีได้ พรรคพันธมิตรห้อง 5 พรรค คือ พรรคสามัคคี ธรรม พรรคชาติไทย พรรคกิจสังคม พรรคประชารไทยและพรรคราชภูร จึงสนับสนุนให้พลเอก สุจินดา คราประยูร ขึ้นดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

วันที่ 7 เมษายน พ.ศ. 2535 พลเอก สุจินดา คราประยูร ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ เข้าดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ทันทีที่เข้าดำรงตำแหน่งได้เกิดกระแสคัดค้านอย่างรุนแรงลุกลาม ขยายวงกว้างอย่างรวดเร็วจากกลุ่มนักศึกษา กลุ่มประชาชน และกลุ่มเคลื่อนไหวทางการเมืองต่าง ๆ

วันที่ 8 เมษายน พ.ศ. 2535 เรืออากาศตรีฉลาด วรฉัตร เริ่มการอดอาหารประท้วงที่หน้ารัฐสภา และประกาศจะอดอาหารไปจนกว่าจะได้นายกรัฐมนตรีที่มานจากการเลือกตั้ง

วันที่ 9 เมษายน พ.ศ. 2535 พรรคร่วมฝ่ายค้านและพรรคที่ไม่สนับสนุนให้คนกลางหรือคนนอกที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้งเข้ามาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี คือ พรรคความหวังใหม่พรรค ประชาธิปัตย์ พรรคพลังธรรมและพรรคเอกภาพ ได้เปิดการปราศรัยต่อต้านที่กรุงเทพมหานคร โดยได้รับการสนับสนุนจากประชาชนจำนวนมาก และพลตรีจำลอง ศรีเมืองหัวหน้าพรรคพลังธรรม ได้ประกาศตัวเป็นแกนนำการคัดค้านการดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีของพลเอก สุจินดา คราประยูร

วันที่ 16 เมษายน พ.ศ. 2535 วันดีประจำวันแรกของสภาพัฒนาฯ แทนราษฎร สมาชิกสภาพัฒนาฯ จากพรรคฝ่ายค้าน 4 พรรค คือ พรรคความหวังใหม่ พรรคประชาธิปัตย์ พรรคพลังธรรมและพรรคเอกภาพ ได้พร้อมใจกันแต่งชุดดำเพื่อไว้ทุกชีวิทกับความไม่เป็นประชาธิปไตย โดยเฉพาะ สมาชิกสภาพัฒนาฯ พรรคพลังธรรมถึงกับถือตะเกียงเข้าสภาพัฒนาฯ

วันที่ 17 เมษายน พ.ศ. 2535 พลเอก สุจินดา คราประยูร จัดตั้งคณะรัฐมนตรีได้สำเร็จ โดยมี รัฐมนตรีหลายคนที่เคยเป็นรัฐมนตรีในรัฐบาลของพลเอกชาติชาย ชุมระหวัน ซึ่งถูกคณะรัฐบาลความสงบเรียบร้อยแห่งชาติยึดอำนาจโดยอ้างว่ามีการคอร์รัปชันอย่างรุนแรง แต่พลเอก สุจินดา คราประยูร ได้นำเข้ามาดำรงตำแหน่งเพื่อความมั่นคงของตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ต่อมาพรรคร่วมฝ่ายค้านและกลุ่มเคลื่อนไหวทางการเมืองต่าง ๆ ได้ประชุมร่วมกันเพื่อเตรียมเปิดการปราศรัยใหญ่ในจุดต่าง ๆ โดยจะเริ่มตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน พ.ศ. 2535 ที่ลานพระบรมราชูปถั�ม้า และต้องการปิดโอกาสในการสืบทอดอำนาจของคณะรัฐบาลความสงบเรียบร้อยแห่งชาติและเรียกร้องให้นายกรัฐมนตรีต้องเป็นสมาชิกสภาพัฒนาฯ จนในที่สุดภายมามาเป็นประเด็นในการแก้ไขรัฐธรรมนูญ

วันที่ 4 พฤษภาคม พ.ศ. 2535 พลตรี จำลอง ศรีเมือง สมาชิกสภาพัฒนาฯ กรุงเทพมหานคร และหัวหน้าพรรคพลังธรรม ประกาศอดอาหารประท้วงและมีประชาชนร่วมอดอาหารประท้วงด้วยจำนวนมาก

วันที่ 6 พฤษภาคม พ.ศ. 2535 รัฐบาลແຄลงนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินต่อรัฐสภา ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา สมัยสามัญ ครั้งที่ 1 โดยถูกโ久มตีจากสมาชิกสภาพัฒนาฯ พรรคฝ่ายค้านและผู้ที่ไม่สนับสนุนนายกรัฐมนตรีที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง ส่วนบริเวณหน้ารัฐสภา มีประชาชนมากชุมนุมกันเป็นจำนวนมาก เพื่อเรียกร้องให้นายกรัฐมนตรีลาออกจากตำแหน่ง ต่อมากล่าวประท้วงได้ลุกลาม เมื่อมีการย้ายการชุมนุมมาสู่ท้องสนามหลวงและถนนราชดำเนินกลางอันเป็นที่ตั้งของอนุสาวรีย์ประชาธิปไตย เหตุการณ์เริ่มตึ่งเครียดมากยิ่งขึ้น เกิดการเผชิญหน้าระหว่างฝ่ายประท้วงกับฝ่ายเจ้าหน้าที่ที่ถูกส่งมาควบคุมสถานการณ์จนเป็นที่น่าวิตกกว่าจะเกิดเหตุการณ์นองเลือดขึ้น

วันที่ 17 พฤษภาคม พ.ศ. 2535 พลตรี จำลอง ศรีเมือง นำกลุ่มผู้ชุมนุมเคลื่อนจากท้องสนามหลวง มุ่งสู่รัฐสภา นำไปสู่เหตุการณ์ความรุนแรงระหว่างฝ่ายประท้วงกับฝ่ายเจ้าหน้าที่ที่ถูกส่งมาควบคุมสถานการณ์ เกิดการต่อสู้ ปะทะกันอย่างยืดเยื้อยาวนานเป็นระยะเวลา 4 วัน 4 คืน ประชาชนได้รับบาดเจ็บล้มตายจำนวนมาก พลตรี จำลอง ศรีเมือง รวมทั้งนิสิตนักศึกษา ประชาชนนับพันคนถูกจับกุม ในเหตุการณ์นองเลือดครั้งนี้ซึ่งได้รับการขนานนามว่า “เหตุการณ์พฤษภาทมิฬ”

วันที่ 20 พฤษภาคม พ.ศ. 2535 เหตุการณ์พฤษภาทมิฬสงบลงได้ด้วยพระบารมี โดยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชมหาราช ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ผลออก เปรียบตินสูล้านนท์ องคมนตรีและรัฐบุรุษ นำผลออก สุจินดา คราประยูร นายกรัฐมนตรี และพลตรี จำลอง ศรีเมือง เข้าเฝ้าฯ รับพระราชทานและรับสั่งพร้อมกัน ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน เพื่อแก้ไขสถานการณ์บ้านเมืองที่กำลังเดรร้าย

วันที่ 24 พฤษภาคม พ.ศ. 2535 พลเอก สุจินดา คราประยูร ประกาศลาออกจากตำแหน่ง นายกรัฐมนตรี โดยมีนายมีชัย ฤทธิพันธ์ รักษาการในตำแหน่งนายกรัฐมนตรี จนถึงวันที่ 10 มิถุนายน พ.ศ. 2535 เมื่อมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายอานันท์ ปันยารชุน เป็นนายกรัฐมนตรี รัฐบาลของพลเอกสุจินดา คราประยูร จึงสิ้นสุดลงอย่างสมบูรณ์