



# การบริหารระบบราชการไทย



# ความเป็นมาของระบบราชการ

---

- สมัยอียิปต์ สืบได้สมัยที่มีฟาโรห์ และข้าราชการที่รับใช้ ฟาโรห์

- เอเชีย สมัยจีนโบราณ มีหลักฐานคือ การสอบเข้าทำงานตามระบบ

คุณธรรม หรือที่เรียกว่า การสอบจอหงวน



# ความเป็นมาของระบบราชการ(ต่อ)

ระบบราชการเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนพัฒนาประเทศชาติให้มีความเจริญก้าวหน้าในทุก ๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง การพัฒนาประเทศชาติให้มีความเจริญก้าวหน้ามากขึ้นเพียงใดนั้น ขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพของระบบราชการภายใต้การบริหารของผู้บริหารในแต่ละยุคแต่ละสมัย

อดีตประเทศไทยปกครองในระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ มีการปฏิรูปราชการครั้งสำคัญ ๒ ครั้ง

1. สมัยสมเด็จพระบรมไตรโลกนาถ ได้ปฏิรูปราชการโดยใช้การปกครองแบบจตุสดมภ์ ได้แก่ เวียง วัง คลัง นา
2. สมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ปฏิรูปราชการโดยยึดแบบตะวันตก มีการปกครองแบบกระทรวง ทบวง กรม



## ความเป็นมาของระบบราชการ(ต่อ)

ศตวรรษที่ 19 Max Weber ได้มีการเปลี่ยนแปลงการบริหารงานในระบบราชการขององค์กรต่างๆ ว่ามีรูปแบบการทำกิจกรรมที่แตกต่างกันจากอดีตที่มีลักษณะแบบครอบครัว

การบริหารที่ Max Weber เปลี่ยนแปลงที่สำคัญ คือ

- มีการกำหนดตำแหน่งงานและจัดลำดับของตำแหน่ง
- มีการกำหนดโครงสร้างอย่างมีเหตุผล
- มีการแยกเจ้าของออกจากผู้บริหาร
- กำหนดขั้นตอน กฎเกณฑ์ การทำงานที่ชัดเจน



MAX  
WEBER

## ประวัติ Max Weber

Max Weber มีพี่น้อง 7 คน เกิดเมื่อวันที่ 21 เมษายน ค.ศ. 1864

- เป็นคนมีปัญหาทางครอบครัว

- จบการศึกษาจากมหาวิทยาลัยไฮเดลเบิร์ก และมหาวิทยาลัยเบอร์ลิน  
จนได้ปริญญาเอก

- มีชื่อเสียงมาจากการเข้าร่วมกับกลุ่มทางการเมืองโปรเตสแตนต์ต่อต้านการขยายตัวทางอุตสาหกรรมของเยอรมันและกลุ่มทางวิชาการเกี่ยวกับปัญหาทางสังคม จนมีผลงานออกมาชื่อ **The Situation of farm workers in Germany East of the Elbe River** จนมีชื่อเสียงตั้งแต่ยังหนุ่ม

- Max Weber ป่วยด้วยโรคประสาท รักษาตัวอยู่หลายปี ขณะที่ป่วยก็ยังเขียนหนังสือออกมาอย่างต่อเนื่องสุดท้ายตายด้วยโรคปอดบวม

# ทฤษฎีระบบราชการ(Bureaucratic Theory)

Max Weber กล่าวว่า ระบบราชการควรมีการปฏิบัติ ดังนี้

1. ลำดับชั้นการบังคับบัญชา
2. การแบ่งงาน
3. ไม่ยึดความเป็นส่วนบุคคล
4. ยึดกฎ ระเบียบข้อบังคับ
5. การทำงานเป็นอาชีพ
6. แบ่งแยกเรื่องส่วนตัวและทรัพย์สินของบุคคลออกจากองค์กร



# แนวคิดของ Max Weber ตามทฤษฎีของระบบราชการ

ระบบราชการเป็นรูปแบบองค์กรที่ใช้เหตุผล และประสิทธิภาพ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ ตามระเบียบและกฎหมาย มีลักษณะ 5 ประการ ดังนี้

1. การแบ่งงานกันทำ
2. มีสายบังคับบัญชาเป็นลำดับหน้าที่
3. มีกฎระเบียบและวิธีปฏิบัติอย่างเป็นทางการ
4. ความไม่เป็นส่วนตัว
5. ความก้าวหน้าในอาชีพตามหลักคุณภาพ



# แนวคิดและหลักการของ ระบบราชการ

1. แบ่งงานกันทำ มีคนรับผิดชอบ และการทำงานเกิดความชำนาญ
2. องค์กร มีสายการบังคับบัญชาตามลำดับชั้น อยู่ภายใต้การดูแลในระดับที่สูงขึ้นไป
3. ระบบคัดเลือกคน ผู้ที่เข้าร่วมงานจะต้องถูกคัดเลือก
4. ยึดหลักกฎหมายและบันทึกไว้อย่างเป็นลายลักษณ์อักษร
5. ระเบียบกฎ เกณฑ์ เพื่อการกำกับการทำงานของพนักงาน
6. ไม่มีการให้สิทธิพิเศษคนใดคนหนึ่ง เป็นไปตามเกณฑ์
7. แยกการทำงานออกเป็นสายงาน มีการเลื่อนขั้น และเติบโตในสายงาน





# ลักษณะเด่นของระบบราชการ

1. การบังคับบัญชาเป็นเครื่องมือควบคุมพนักงาน
2. แต่ละคนรู้ว่าตนเองทำงานอะไร และสามารถตรวจสอบได้
3. กฎระเบียบทำให้รู้บทบาท ช่วยลดต้นทุนในการกำกับดูแล
4. องค์กรมีความชัดเจน มีลักษณะอ้างอิงได้
5. มีการแบ่งแยกงานถือหลักความชำนาญเฉพาะด้าน
- 6 กระบวนการทำงานในองค์กรทั้งระบบมีผู้รับผิดชอบ
7. ไม่มีสิทธิพิเศษแก่บุคคลใดทุกคนต้องทำตามกฎเกณฑ์ที่กำหนดไว้



# จุดด้อยของระบบราชการ



- องค์กร กระจายอยู่ทั่วประเทศ เป็นเครือข่ายที่กว้างและซับซ้อน ไม่อาจควบคุมการใช้อำนาจของข้าราชการได้ทุกคน
- ระเบียบข้อบังคับมีจำนวนมาก เน้นระเบียบมากกว่าประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
- มีมาตรฐานเพียงมาตรฐานเดียว ทำให้กำหนดค่าตอบแทนไม่เหมาะสมเหมาะสมและสอดคล้องกับราคาตลาด
- เป็นระบบที่ยากที่จะทำลายได้
- ผูกขาดข้อมูลข่าวสาร ต่อด้านการเปลี่ยนแปลงและทำตัวเป็นเผด็จการ

# ความเป็นมาของระบบราชการไทย



## สมัยกรุงศรีอยุธยา

พ.ศ. 1991 – 2031 ในรัชสมัยนี้ มีการจัดระบบบริหารราชการแผ่นดินเป็นระบบแบบแผน เพราะได้รับอิทธิพลจากข้าราชการสำนักเขมร

- มีการตั้ง กฎมณเฑียรบาล เกี่ยวกับสถาบันกษัตริย์กำหนดระบบศักดินา ตำแหน่งข้าราชการทั้งฝ่ายพลเรือนและฝ่ายทหาร กำหนดสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบ รวมทั้งสิทธิพิเศษต่างๆ ของข้าราชการ

- ส่วนกลางใช้ระบบ จตุสดมภ์ แบ่งกรมหลักออกเป็น 4 กรม คือ เวียง วัง คลัง นา

- ด้านการปกครอง มีการแบ่งอาณาเขตและพยายามรวมอำนาจไว้ที่ส่วนกลาง

# สมัยกรุงรัตนโกสินทร์

- สร้างเอกภาพและเสถียรภาพของประเทศให้รอดพ้นจากการคุกคามของลัทธิล่าอาณานิคม
- กษัตริย์ทรงคัดเลือกบุคคลที่เหมาะสมมาร่วมงานไม่ว่าจะเป็นพระเจ้าน้องยาเธอต่างๆ และที่

ปรึกษาชาวต่างประเทศ

- สมัย ร.5 มีการจัดตั้งคณะที่ปรึกษาราชการแผ่นดินและคณะที่ปรึกษาราชการส่วนพระองค์

ร.5 ทรงตั้งหอรัษฎากรพิพัฒน์ขึ้นเพื่อจัดเก็บภาษีและการคลัง

- ยกเลิกจตุสดมภ์และปฏิรูปโครงสร้างระบบบริหารราชการแผ่นดิน

- ปกครองแบบมณฑลเทศาภิบาล ในสมัย ร.6 เรียกว่า จังหวัด อำเภอ โดยทั้งหมดขึ้นกับ

กระทรวงมหาดไทย ส่วนกลางส่งเจ้าหน้าที่ไปเป็นข้าหลวงใหญ่ในเมืองต่างๆ



## สมัยกรุงรัตนโกสินทร์(ต่อ)

- วางรากฐานการปกครองท้องถิ่นภายหลังจากการปฏิรูปการปกครองในส่วนกลางและปรับปรุงการปกครองในส่วนภูมิภาคภายใต้ระบบเทศาภิบาล
- เร่งรัดให้มีการปฏิรูปการศาสนาและระบบกฎหมายเพื่อให้ประเทศตะวันตกยอมรับประเทศไทยมากขึ้น
- เลิกระบบทาสและระบบไพร่แบบค่อยเป็นค่อยไป และตราพระราชบัญญัติลักษณะเกณฑ์ทหาร
- สมัย ร.7 มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2471 ถือเป็นกฎหมายจัดระบบการบริหารงานบุคคลฉบับแรกของไทย
- วางระเบียบในการคัดเลือกให้ได้ผู้ที่มีความสามารถเข้ามารับราชการ โดยการนำเอาระบบคุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ

---

จนกระทั่ง หลังสงครามโลกครั้งที่ 1 เศรษฐกิจตกต่ำ ผู้มีอำนาจรวมตัวกันเรียกว่า “คณะราษฎร” ได้ทำการปฏิวัติเพื่อเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ใน วันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2475



# การบริหารราชการไทย สมัยการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475

- สมัยการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475 – ปัจจุบัน มีการแบ่งการบริหารราชการ ดังนี้

1. การบริหารราชการส่วนกลาง (แบ่งออกเป็นกระทรวง) เพื่อเป็นที่รวมของการบริหาร
2. การบริหารราชการส่วนภูมิภาค (จังหวัด อำเภอ) เพื่อรับสนองงานจากส่วนกลางที่ได้รับมอบหมาย
3. การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหาร



# ระบบราชการไทยในปัจจุบัน

ประเทศไทย มีการปฏิรูประบบราชการอีกครั้งในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช โดยมี พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรีคนที่ ๒๑ เริ่มปฏิรูประบบราชการใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจของโลกที่มีการแข่งขันทางการค้าอย่างรุนแรง จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกฎหมายปฏิรูประชาการ ๒ ฉบับ คือ

- ร่างพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน
- ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม



การปฏิรูประบบราชการ ถูกนำเสนอให้เป็นนโยบายสำคัญอีกครั้งในการบริหารประเทศของรัฐบาลชุดปัจจุบัน เพื่อให้ตอบสนองต่อความต้องการและความพึงพอใจของประชาชนผู้รับบริการ

(๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕)



# **ประเทศไทยมีการปกครองแบบรัฐเดี่ยวไม่สามารถแยกได้และ แบ่ง อำนาจออกเป็น 3 ส่วน คือ**

---

- 1. อำนาจบริหารคือ การนำกฎหมายไปบังคับใช้หรือบริหารประเทศโดย  
รัฐบาล ซึ่งเป็นอำนาจและหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี**
- 2. อำนาจตุลาการ คือ อำนาจในทางกฎหมายของศาลที่ใช้ในการตัดสินคดี  
ซึ่งศาลแบ่งเป็น 3 ระดับ คือ ศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกา**
- 3. อำนาจนิติบัญญัติ คือ อำนาจในการออกกฎหมายและตรวจสอบการทำ  
งานของรัฐบาล**

# การจัดระเบียบการปฏิรูประบบราชการไทย

ระบบราชการไทยได้มีการปฏิรูปสำคัญๆ มาหลายครั้งตั้งแต่ยุครัชกาลที่ 5 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงปฏิรูประบบราชการแผ่นดินอีกครั้งในปีพ.ศ. 2435 โดยได้ปฏิรูปโครงสร้างระบบราชการและจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินขึ้นใหม่ ประกอบด้วยส่วนสำคัญ 3 ส่วน คือ

1. การปฏิรูปการบริหารราชการส่วนกลาง เช่น การยกเลิกจตุสดมภ์ และการจัดการปกครองแบบมณฑล
2. การปฏิรูปการบริหารราชการส่วนภูมิภาคเช่น จังหวัด อำเภอ
3. การปฏิรูประบบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เช่น การจัดการปกครองแบบเทศบาล (เทศบาล อบต.)

# แนวทางการปฏิรูประบบราชการไทย

จากยุค พ.ศ. 2475 จนถึงปัจจุบัน (พ.ศ.2564) ในทางปฏิรูป ยังติดอยู่ในกรอบ ดังนี้

1. เน้นการแบ่งส่วนราชการ และการจัดอัตรากำลังข้าราชการ
2. ปฏิรูประบบราชการด้วยการปรับปรุงการให้บริการประชาชน
3. ส่งเสริมการมอบอำนาจและแบ่งอำนาจการบริหารราชการไปยังส่วนภูมิภาค
4. การกำหนดชื่อ และความหมายของหน่วยงานระดับต่างๆ
5. มีการตั้งหน่วยงานใหม่ เช่น การจัดตั้งศาลปกครอง
6. การเสนอกฎหมายใหม่และการปรับปรุงกฎหมาย เช่น

- กฎหมาย ว่าด้วยข้อมูลและข่าวสารของทางราชการการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและ

ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

- ระเบียบสำนักรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อ

แก้ปัญหาทางเศรษฐกิจ

- การพัฒนาการบริการสาธารณะการปรับปรุงประสิทธิภาพกรมตำรวจ

- การปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการข้าราชการอัยการ ฯลฯ

# แผนการปฏิรูประบบราชการไทย

**พ.ศ. 2540 มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิรูประบบราชการเป็นครั้งแรก มีการจัดทำแผนแม่บทการปฏิรูปราชการ(พ.ศ.2540-2544) ซึ่งนับว่าเป็นแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการฉบับแรก โดยกำหนดหลักการ 2 หลักการ คือ**

**หลักการที่ 1 การปรับบทบาทภารกิจ และขนาดของหน่วยงานรัฐในระบบราชการไทย**

**หลักการที่ 2 การปรับปรุงระบบการทำงานของหน่วยงานรัฐในระบบราชการไทย**

# การปรับปรุงและกระบวนการทำงานของระบบราชการไทย

1. การจัดกลุ่มภารกิจ โครงสร้างส่วนราชการให้สอดคล้องกับภารกิจ
2. มอบอำนาจการปกครองสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. แปรสภาพกิจกรรมของรัฐเป็นกิจกรรมของเอกชน
4. ลดขนาดกำลังของหน่วยงานรัฐ ปิด ยุบรวม และเลิกลูกจ้างประจำบางตำแหน่ง
5. การส่งเสริม สนับสนุนการให้รางวัลหน่วยงานดีเด่น และเจ้าหน้าที่ดีเด่นของหน่วยงานรัฐ
6. จัดตั้ง และกำหนดภารกิจองค์การมหาชน โดยการตราพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542
7. ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีพ.ศ. 2542
8. ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับรองมาตรฐานด้านการจัดการและสัมฤทธิ์ผลของงาน พ.ศ. 2543



# การปรับโครงสร้างระบบราชการไทยในยุคปัจจุบัน

พระราชบัญญัติและระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเมื่อเดือนตุลาคม 2545 ทำให้มีการปรับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการใหม่จาก 14 กระทรวง 1 ทบวง มาเป็น 20 กระทรวง ดังนี้

1. สำนักนายกรัฐมนตรี
2. กระทรวงกลาโหม
3. กระทรวงการคลัง
4. กระทรวงการต่างประเทศ
5. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
6. กระทรวงการพัฒนาและความมั่นคงของมนุษย์
7. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
8. กระทรวงคมนาคม
9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
10. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
11. กระทรวงพลังงาน
12. กระทรวงพาณิชย์
13. กระทรวงมหาดไทย
14. กระทรวงยุติธรรม
15. กระทรวงแรงงาน
16. กระทรวงวัฒนธรรม
17. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์และวิจัยนวัตกรรม
18. กระทรวงศึกษาธิการ
19. กระทรวงสาธารณสุข
20. กระทรวงอุตสาหกรรม



# ขอบเขตการปฏิรูประบบราชการไทย

1. ปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างส่วนราชการ เน้นให้ภาครัฐทำเฉพาะภารกิจที่จำเป็น การกระจายอำนาจ และสร้างความร่วมมือกับประชาชน
2. ปรับปรุงแบบ และวิธีการบริหารงานใหม่ สนองต่อความต้องการของลูกค้าและประชาชน
3. ปฏิรูปวิธีการบริหารงบประมาณสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง พร้อมระบบการควบคุมตรวจสอบที่โปร่งใส
4. ปฏิรูประบบบริหารบุคลากร จัดระบบการบริหารบุคลากรใหม่ให้สอดคล้องกับหลักการและ ยุติธรรม ระบบค่าตอบแทนทัดเทียมกับราคาตลาด
5. ปรับเปลี่ยนวัฒนธรรม และค่านิยมของข้าราชการให้มีความเข้าใจและปรับตัวให้เข้ากับวิธีการทำงานแนวใหม่ ที่เน้นระบบความรับผิดชอบต่อสาธารณะ มีจริยธรรม คุณธรรม เพื่อให้ข้าราชการมีศักดิ์ศรีและเป็นที่ยอมรับของประชาชน

# ปัญหาการบริหารระบบราชการไทย

## \* **ปัญหาด้านนโยบาย**

---

- สมรรถนะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ
- การควบคุม
- ความร่วมมือและการต่อต้านการเปลี่ยนแปลง
- ความอำนาจและความสัมพันธ์กับองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ความสนับสนุนและความผูกพันกับองค์กรหรือบุคคลสำคัญในกระบวนการของการนำนโยบายไปปฏิบัติ



# ปัญหาการบริหารระบบราชการไทย(ต่อ)

- **ปัญหาด้านโครงสร้าง**

- รวมอำนาจเข้าสู่ส่วนกลาง
- กระทรวง กรม กอง ไม่รู้หน้าที่หลักและรองของตนเอง
- มีระบบการประเมินผลแบบปิด
- ระบบงบประมาณไม่ได้ผล



# ปัญหาการบริหารระบบราชการไทย

## + ปัญหาด้านการบริหารงานบุคคล

---

- เล่นพรรคเล่นพวก สร้างเครือข่ายเกื้อหนุนซึ่งกันและกันในระบบราชการ
- ข้าราชการส่วนภูมิภาคดำเนินงานตามนโยบายส่วนกลางเป็นหลักมากกว่าตอบสนองปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่
- ขาดการประสานงานของเจ้าหน้าที่
- รอคัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางเป็นหลัก ยากที่จะทำงานแบบบูรณาการ
- สายงานที่มีเป็นจำนวนมาก งานมีความซ้ำซ้อน ยืดคุณสมบัติทางการศึกษาของข้าราชการจนทำให้ไม่คล่องตัวในการสรรหา โยกย้ายความสามารถจำนวนมากไม่ได้รับความเป็นธรรม

# ปัญหาการบริหารระบบราชการไทย

- มาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่กำหนดไว้มีของเขตกว้างขวางและคลุมเครือ
- มีมาตรฐานกลางเพียงมาตรฐานเดียว การบริหารงานบุคคลไม่ยืดหยุ่นในการบริหารคนที่หลากหลาย
- การกำหนดความก้าวหน้าของคนแต่ละสายงาน มีความเหลื่อมล้ำ ไม่เป็นธรรม
- ขาดแคลน สูญเสียบุคลากรตำแหน่งในทางวิชาการ
- ค่าตอบแทนภาครัฐต่ำกว่าการจ้างงานในตลาด
- การแต่งตั้ง โยกย้าย และการขึ้นเงินเดือน ยังคงอิงระบบอาวุโส
- ระบบบริหารงานบุคคลไม่เอื้อต่อหลักประกันด้านคุณธรรมได้อย่างจริงจัง  
ข้าราชการที่มีความรู้

# สาเหตุการปฏิรูประบบราชการไทย

---

- สภาพปัญหาทางการเมืองปัจจุบัน
- สภาพปัญหาทางกฎหมายและการบริหารราชการแผ่นดินในปัจจุบัน
- รัฐตรากฎหมายออกมาควบคุมการประกอบกิจการหรือการประกอบอาชีพของเอกชน โดยไม่จำเป็นและซ้ำซ้อนกันมาก
- รัฐเข้ามามีบทบาทในฐานะผู้ดำเนินการทางเศรษฐกิจและสังคมมากเกินไป
- ระบบราชการมีศูนย์รวมอำนาจไว้ที่ส่วนกลางมากเกินไป มิได้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่นเท่าที่ควร

# สาเหตุการปฏิรูประบบราชการไทย (ต่อ)

- โครงสร้างของการบริหารแบบดั้งเดิมไม่สามารถตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศได้
- กฎหมายให้อำนาจดุลยพินิจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐมากเกินไปโดยปราศจากการควบคุมการใช้ดุลยพินิจที่ดี มีขั้นตอนตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับมากเกินไป
- กฎหมายจำนวนมากล้าสมัยและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

## สาเหตุการปฏิรูประบบราชการไทย (ต่อ)

- กระบวนการนิติบัญญัติล่าช้าทำให้ไม่สามารถแก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัยหรือตรากฎหมายขึ้นใหม่ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมได้
- นักกฎหมายของฝ่ายบริหารส่วนใหญ่ยังมีความสับสนในแนวความคิดทางกฎหมายและขาดความเชี่ยวชาญในกฎหมายที่ตนเองต้องรับผิดชอบ

# นโยบายพัฒนาข้าราชการ เพื่อประโยชน์ของประชาชน

นโยบายพัฒนาข้าราชการ เป็นการติดตามและขับเคลื่อนการพัฒนา ระบบราชการสู่ยุคใหม่

- เน้นการทำงานเชิงรุก
- เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน
- เครือข่ายการพัฒนา
- ระบบวัดผลและประเมินผลงาน ความรวดเร็วในการบริการ

**ประโยชน์สุขของประชาชนเป็นหลัก**

# การสร้างความพร้อมของระบบราชการไทยเพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

## 1. เพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

---

- 1.1 ปรับปรุงประสิทธิภาพระบบบริหารงานราชการรองรับการเป็นเมืองสำคัญ เพื่อเชื่อมโยงกับอาเซียน ทั้งในด้านอุตสาหกรรม การท่องเที่ยวบริการ การลงทุน และการค้าชายแดน
- 1.2 พัฒนาและยกระดับขีดสมรรถนะของส่วนราชการอย่างเป็นระบบครอบคลุมในเรื่องของโครงสร้าง กระบวนการ บุคลากร กฎ ระเบียบ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน
- 1.3 ส่งเสริมให้ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐเตรียมความพร้อมข้าราชการ เพื่อรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยเสริมสร้างความพร้อมในการพัฒนาข้าราชการอย่างมีระบบ ให้มีคุณภาพในระดับมาตรฐานสากล



## 2. เสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือของประเทศสมาชิกอาเซียน

**2.1 ส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกอาเซียนยกระดับธรรมาภิบาลสอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน**

**2.2 จัดเวทีแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และประสบการณ์ (Knowledge Sharing) ในการปฏิรูป และพัฒนาระบบราชการระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน**

**2.3 เสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนให้มีความแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ผ่านกลไกความร่วมมือ เช่น ความร่วมมือทางวิชาการด้านการศึกษาวิจัย และการแลกเปลี่ยนบุคลากรและผู้เชี่ยวชาญระหว่างกันเพื่อนำองค์ความรู้และแนวทางปฏิบัติที่เป็นเลิศมาใช้ประโยชน์ร่วมกันได้**

# 3. วิสัยทัศน์ใหม่ของการพัฒนาระบบราชการไทย

---

ระบบราชการไทยมุ่งเน้นพัฒนาการทำงานเพื่อประชาชน และรักษาผลประโยชน์ของประเทศไทยภายใต้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยยึดหลัก ดังนี้

- ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง
- ลดบทบาทภารกิจของภาครัฐ ลดความซ้ำซ้อน มีความพร้อมเพรียงต่อการเปลี่ยนแปลง
- บูรณาการการทำงานของภาครัฐ และในระดับต่างๆ พัฒนารูปแบบการทำงานให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกัน

# วิสัยทัศน์ใหม่ของการพัฒนาระบบราชการไทย(ต่อ)

- **เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการใช้ทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าเป็นไปในทิศทางเดียวกัน**
- **ลดการควบคุมที่ก่อให้เกิดอุปสรรค หรือความยุ่งยากต่อการประกอบกิจการหรือการดำเนินชีวิตของประชาชน เป็นที่พึงของประชาชน**
- **พัฒนา และสรรหาผู้ที่มีความสามารถสูงเข้ามารับราชการสร้างผู้นำการเปลี่ยนแปลงในทุกกระดับ เสริมสร้างทัศนคติที่ดีสร้างคุณธรรม จริยธรรม พัฒนาคุณภาพชีวิตจัดสวัสดิการ ทบทุนระบบค่าตอบแทนที่เหมาะสม**
- **สร้างความพร้อม และขับเคลื่อนระบบราชการไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเวทีโลก**

---

สวัสดี

ขอให้นักศึกษาโชคดี